

DEC 26/2017

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUINZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2017-2018

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 16 octobre 2017

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 16 octobre 2017

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT

Proposition de virement de crédits n° DEC 26/2017 à l'intérieur de la section III - Commission - du budget général pour l'exercice 2017

E 12434



Conseil de
l'Union européenne

Bruxelles, le 4 octobre 2017
(OR. en)

12885/17

FIN 600

NOTE DE TRANSMISSION

Origine:	Monsieur Günther OETTINGER, membre de la Commission européenne
Date de réception:	4 octobre 2017
Destinataire:	Monsieur Märt KIVINE, président du Conseil de l'Union européenne
Objet:	Proposition de virement de crédits n° DEC 26/2017 à l'intérieur de la section III - Commission - du budget général pour l'exercice 2017

Les délégations trouveront ci-joint le document DEC 26/2017.

p.j.: DEC 26/2017



BRUXELLES, LE 04/10/2017

BUDGET GÉNÉRAL - EXERCICE 2017
SECTION III - COMMISSION TITRES: 23, 40

VIREMENT DE CRÉDITS N° DEC 26/2017

ORIGINE DES CRÉDITS

DU CHAPITRE - 4002 Réserves pour les interventions financières

ARTICLE - 40 02 42 Réserve d'aide d'urgence	CE	-25 000 000,00
---	----	----------------

DESTINATION DES CRÉDITS

AU CHAPITRE - 2302 Aide humanitaire, aide alimentaire et préparation aux catastrophes

ARTICLE - 23 02 01 Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins	CE	25 000 000,00
---	----	---------------

I. PRÉLÈVEMENT

I.1

a) Intitulé de la ligne

40 02 42 - Réserve d'aide d'urgence

b) Données chiffrées à la date du 03/10/2017

	CE
1 Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	315 000 000,00
2 Virements	-218 094 634,00
3 Crédits définitifs de l'exercice (1+2)	96 905 366,00
4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice	0,00
5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)	96 905 366,00
6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice	71 905 366,00
7 Prélèvement proposé	25 000 000,00
8 Pourcentage du prélèvement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1)	7,94 %
9 Pourcentage des prélèvements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CE
1 Crédits disponibles en début d'année	0,00
2 Crédits disponibles à la date du 03/10/2017	0,00
3 Taux d'exécution [(1-2)/1]	n/a

d) Justification détaillée du virement

Conformément à l'article 9 du règlement fixant le cadre financier pluriannuel, la réserve pour aides d'urgence est destinée à permettre de répondre rapidement à des besoins d'aide spécifiques de pays tiers, à la suite d'événements qui n'étaient pas prévisibles lors de l'établissement du budget, en priorité pour des actions à caractère humanitaire, mais aussi pour la gestion civile d'une crise et la protection civile, et pour des situations dans lesquelles les flux migratoires exercent une pression particulière aux frontières extérieures de l'Union lorsque les circonstances l'exigent.

II. RENFORCEMENT

II.1

a) Intitulé de la ligne

23 02 01 - Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins

b) Données chiffrées à la date du 03/10/2017

	CE
1 Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	893 100 000,00
2 Virements	220 394 634,00
3 Crédits définitifs de l'exercice (1+2)	1 113 494 634,00
4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice	1 078 894 634,00
5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)	34 600 000,00
6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice	59 600 000,00
7 Renforcement proposé	25 000 000,00
8 Pourcentage du renforcement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1)	2,80 %
9 Pourcentage des renforcements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CE
1 Crédits disponibles en début d'année	484 791,50
2 Crédits disponibles à la date du 03/10/2017	154 791,50
3 Taux d'exécution [(1-2)/1]	68,07 %

d) Justification détaillée du virement

Au Yémen, l'ampleur et la portée géographique des besoins et l'effondrement progressif des institutions et des services de base constituent des défis immenses pour les moyens d'action humanitaires, qui sont déjà débordés et en manque de financements. Le plan d'intervention humanitaire des Nations unies en faveur du Yémen pour 2017 a bénéficié d'une rallonge en août, passant de 2,1 milliards à 2,3 milliards d'USD, alors qu'à peine 43 % de ce plan est financé jusqu'à présent.

Une aide supplémentaire de l'UE, d'un montant de 25 millions d'EUR en crédits d'engagement, est nécessaire. Ce financement se concentrera uniquement sur les actions pouvant être mises en œuvre immédiatement afin d'apporter une aide vitale urgente jusqu'à la fin de 2017, compte tenu des contraintes actuelles pour accéder au Yémen et à l'intérieur du pays. Les crédits seront principalement consacrés à l'aide alimentaire, à la lutte contre l'épidémie de choléra, au mécanisme de réaction rapide, ainsi qu'à l'appui logistique pour la mise à disposition de l'aide humanitaire.

L'ampleur des besoins recensés dépasse les montants actuellement disponibles dans le cadre de l'instrument d'aide humanitaire.

Au 22 septembre, le taux d'exécution global des crédits inscrits au chapitre 23 02 (Aide humanitaire) s'établissait à 96 % pour les engagements et à 67 % pour les paiements. Le solde actuel de la réserve opérationnelle, soit 14,9 millions d'EUR, après prise en compte de toutes les actions prévues, est déjà inférieur à son niveau normal pour cette période de l'année et doit être préservé pour faire face aux crises et aux catastrophes naturelles jusqu'à la fin de l'exercice.

La Commission a également examiné les possibilités de redéploiement à partir d'autres domaines politiques relevant de la rubrique 4, mais n'a pas pu trouver de solution.

Par conséquent, elle sollicite la mobilisation de la réserve d'aide d'urgence à hauteur de 25 millions d'EUR en crédits d'engagement pour répondre à la crise décrite ci-dessus. Les besoins correspondants en crédits de paiement seront couverts au moyen de ressources existantes au sein du budget de l'aide humanitaire.

(Pour de plus amples informations, voir l'annexe 1).

ANNEX 1

Yemen

2016	
Total amount committed in previous year	EUR 70 million
2017	
Amount committed through the current year's initial Humanitarian Implementation Plan (HIP)	EUR 26 million
Additional funds committed from the: - Emergency Aid Reserve - Humanitarian Aid Operational Reserve - Epidemics HIP	EUR 20 million EUR 5 million EUR 0,7 million
Total amount from the EU Budget	EUR 51,7 million
Other EU funding (MS External Assigned Revenues)	EUR 0
Other donors (source: Financial Tracking Service as of 14 September 2017)	USD 920 million

Additional needs	
Total needs	EUR 25 million

Timing
The funds should be available as soon as possible.

Why the additional funding is needed?
<p>The scale and the geographical scope of the needs and the progressive collapse of institutions and basic services pose enormous challenges for the already over-stretched and underfunded humanitarian efforts. The UN's Yemen Humanitarian Response Plan (YHRP) 2017 was reviewed in August 2017 from USD 2,1 billion to USD 2,3 billion, with only 43% of it funded until now.</p> <p>While the 2016 YHRP (USD 1,6 billion) was funded at 63%, in 2017, the international community has not been able to keep pace with the rapidly degrading situation. The same holds true for EU funding, which amounted to EUR 70 million in 2016 and only EUR 51,7 million so far in 2017. The additional EUR 25 million requested would bring the total assistance from the EU budget to EUR 76 million, i.e. a 9% increase compared to 2016 while the corresponding needs have increased by 44%.</p>

What will it be used for?
Considering the enormous scale of the needs, the additional EUR 25 million will focus only on actions that can be implemented immediately to ensure urgently needed lifesaving assistance until the end of 2017, while taking into account the current access constraints into Yemen and inside the country. The funds will focus on food assistance, response to the

cholera outbreak, rapid response mechanism (RRM), as well as on logistical support for the delivery of humanitarian aid.

As concerns the food security situation, due to limited funding and lengthy lead times to import food, the World Food Programme (WFP) can reach only 4 million people out of a target of nearly 7 million for monthly food/voucher distribution. Food security activities are funded only at 33% of the needs at the moment. Distributions need to be secured and increased in order to avoid Yemen slipping into a famine. Part of the funds requested will be used to support both voucher and in-kind food programmes implemented by the WFP.

The cholera response remains a priority as the outbreak is not under control yet and continues to spread to new areas at an alarming rate. Provision of safe water, rehabilitation of water supply systems, improvements in sanitation and promotion of hygiene at community level will contribute to containing the cholera outbreak.

Finally, support for strengthening the RRM and critical logistical capacities, which have been overstretched by the need to respond to the cholera outbreak, will be provided. Urgent additional funding is required to support the increased number of flights and boats put in place to cater for increased international humanitarian staff and the delivery of material equipment in support to the cholera response plan and the overall humanitarian relief effort.

ANNEX 2

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE EMERGENCY AID RESERVE IN 2017

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2017 which relate to the Emergency Aid Reserve (EAR), and the remaining amount of the EAR reserve following the approval of these proposals.

Transfer Ref	Content	Commitment Appropriations from 2017 Reserve (EUR)	Commitment Appropriations from Reserve carried-over (EUR)	Payment Appropriations from 2017 Reserve (EUR)
DEC 03	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Lake Chad		50.000.000	17.258.000
DEC 04	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for the Horn of Africa	16.394.634	48.605.366	50.000.000
DEC 05	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Yemen	20.000.000		16.000.000
DEC 15	Mobilisation of the EAR for humanitarian aid for the Horn of Africa	87.700.000		59.500.000
DEC 16	Mobilisation of the EAR for humanitarian aid for Iraq	30.000.000		23.000.000
DEC 17	Mobilisation of the EAR for humanitarian aid for Syria	64.000.000		50.000.000
DEC 21	Reinforcement to CFSP	18.000.000		
DEC 25	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Ethiopia	15.000.000		
DEC 26	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Yemen	25.000.000		
	Total of Proposals	276.094.634	98.605.366	215.758.000
	Remainder	38.905.366	0	99.242.000
	Total remainder of commitment appropriations	38.905.366		