

COM (2013) 263 final

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUATORZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2012-2013

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 22 mai 2013

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 22 mai 2013

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT.

Proposition de règlement du Conseil modifiant le règlement d'exécution (UE) n° 990/2011 instituant un droit antidumping définitif sur les importations de bicyclettes originaires de la République populaire de Chine à l'issue d'un réexamen intermédiaire au titre de l'article 11, paragraphe 3, du règlement (CE) n° 1225/2009



**CONSEIL DE
L'UNION EUROPÉENNE**

**Bruxelles, le 7 mai 2013 (08.05)
(OR. en)**

9346/13

**Dossier interinstitutionnel:
2013/0138 (NLE)**

**ANTIDUMPING 60
COMER 115**

PROPOSITION

Origine:	Commission européenne
En date du:	6 mai 2013
N° doc. Cion:	COM(2013) 263 final
Objet:	Proposition de RÈGLEMENT DU CONSEIL modifiant le règlement d'exécution (UE) n° 990/2011 instituant un droit antidumping définitif sur les importations de bicyclettes originaires de la République populaire de Chine à l'issue d'un réexamen intermédiaire au titre de l'article 11, paragraphe 3, du règlement (CE) n° 1225/2009

Les délégations trouveront ci-joint la proposition de la Commission transmise par lettre de M. Jordi AYET PUIGARNAU, Directeur, à Monsieur Uwe CORSEPIUS, Secrétaire général du Conseil de l'Union européenne.

p.j.: COM(2013) 263 final



Bruxelles, le 6.5.2013
COM(2013) 263 final

2013/0138 (NLE)

Proposition de

RÈGLEMENT DU CONSEIL

modifiant le règlement d'exécution (UE) n° 990/2011 instituant un droit antidumping définitif sur les importations de bicyclettes originaires de la République populaire de Chine à l'issue d'un réexamen intermédiaire au titre de l'article 11, paragraphe 3, du règlement (CE) n° 1225/2009

EXPOSÉ DES MOTIFS

CONTEXTE DE LA PROPOSITION

Motivation et objectifs de la proposition

La présente proposition porte sur l'application du règlement (CE) n° 1225/2009 du Conseil du 30 novembre 2009 relatif à la défense contre les importations qui font l'objet d'un dumping de la part de pays non membres de la Communauté européenne (ci-après dénommé «règlement de base»), dans le cadre de l'enquête de réexamen intermédiaire concernant le droit antidumping en vigueur sur les importations de bicyclettes originaires de la République populaire de Chine (ci-après dénommée «RPC»).

Contexte général

La présente proposition s'inscrit dans le contexte de la mise en œuvre du règlement de base et résulte d'une enquête menée conformément aux exigences de fond et de procédure qui y sont définies.

Dispositions en vigueur dans le domaine de la proposition

Par le règlement (CEE) n° 2474/93¹, le Conseil a institué un droit antidumping définitif de 30,6 % sur les importations de bicyclettes originaires de la RPC. À la suite d'une enquête anticourtage menée conformément à l'article 13 du règlement de base, ce droit a été étendu, par le règlement (CE) n° 71/97² du Conseil, aux importations de certaines pièces de bicyclettes originaires de la RPC).

À l'issue d'un réexamen au titre de l'expiration des mesures ouvert conformément à l'article 11, paragraphe 2, du règlement de base, le Conseil a, par le règlement (CE) n° 1524/2000³, décidé de maintenir les mesures susmentionnées.

À l'issue d'un réexamen intermédiaire au titre de l'article 11, paragraphe 3, du règlement de base, le Conseil a, par le règlement (CE) n° 1095/2005⁴, décidé de relever le droit antidumping en vigueur à 48,5 %.

À l'issue d'un réexamen au titre de l'expiration des mesures ouvert conformément à l'article 11, paragraphe 2, du règlement de base, le Conseil a, par le règlement d'exécution (UE) n° 990/2011⁵ du Conseil, décidé de maintenir les mesures susmentionnées.

Cohérence avec les autres politiques et les objectifs de l'Union

Sans objet.

CONSULTATION DES PARTIES INTÉRESSÉES ET ANALYSE D'IMPACT

¹ JO L 228 du 9.9.1993, p. 1.

² JO L 16 du 18.1.1997, p. 55.

³ JO L 175 du 14.7.2000, p. 39.

⁴ JO L 183 du 14.7.2005, p. 1.

⁵ JO L 261 du 6.10.2011, p. 2.

Consultation des parties intéressées

Les parties concernées par la procédure ont eu la possibilité de défendre leurs intérêts au cours de l'enquête, conformément aux dispositions du règlement de base.

Obtention et utilisation d'expertise

Il n'a pas été nécessaire de faire appel à des experts externes.

Analyse d'impact

La présente proposition résulte de la mise en œuvre du règlement de base.

Le règlement de base ne prévoit pas d'analyse d'impact globale, mais contient une liste exhaustive de conditions à évaluer.

ÉLÉMENTS JURIDIQUES DE LA PROPOSITION

Résumé des mesures proposées

Le 9 mars 2012, la Commission a, par un avis publié au *Journal officiel de l'Union européenne*, annoncé l'ouverture d'un réexamen intermédiaire des mesures antidumping applicables aux importations de bicyclettes originaires de la RPC.

Le réexamen a été ouvert d'office.

L'enquête de réexamen a révélé que les circonstances relatives au dumping et au préjudice n'ont pas subi de changement significatif et que le maintien des mesures était dès lors nécessaire pour contrebalancer le dumping. Elle a également constaté que l'annulation des mesures antidumping entraînerait la continuation du dumping et la réapparition du préjudice important causé à l'industrie de l'Union. Elle a par ailleurs établi que la prorogation des mesures n'était pas contraire à l'intérêt de l'Union.

S'agissant des trois producteurs-exportateurs ayant coopéré, l'enquête a révélé l'existence d'un changement durable de circonstances nécessitant la révision de leurs marges de dumping individuelles.

Il est donc proposé que le Conseil adopte la proposition de règlement ci-jointe visant à modifier le règlement d'exécution (UE) n° 990/2011, en vue de sa publication au *Journal officiel de l'Union européenne* le 5 juin 2013 au plus tard.

Base juridique

Règlement (CE) n° 1225/2009 du Conseil du 30 novembre 2009 relatif à la défense contre les importations qui font l'objet d'un dumping de la part de pays non membres de la Communauté européenne.

Principe de subsidiarité

La proposition relève de la compétence exclusive de l'Union européenne. Le principe de subsidiarité ne s'applique donc pas.

Principe de proportionnalité

La proposition respecte le principe de proportionnalité pour les raisons exposées ci-après.

La forme d'action est décrite dans le règlement de base susmentionné et ne laisse aucune marge de décision au niveau national.

Les indications relatives à la façon dont la charge administrative et financière incombant à l'Union, aux gouvernements nationaux, aux autorités régionales et locales, aux opérateurs économiques et aux citoyens est limitée et proportionnée à l'objectif de la proposition sont sans objet.

Choix des instruments

Instrument proposé: règlement.

Le recours à d'autres moyens ne serait pas approprié pour la raison suivante:

le règlement de base ne prévoit pas de recours à d'autres moyens.

INCIDENCE BUDGÉTAIRE

La proposition n'a aucune incidence sur le budget de l'Union.

Proposition de

RÈGLEMENT DU CONSEIL

modifiant le règlement d'exécution (UE) n° 990/2011 instituant un droit antidumping définitif sur les importations de bicyclettes originaires de la République populaire de Chine à l'issue d'un réexamen intermédiaire au titre de l'article 11, paragraphe 3, du règlement (CE) n° 1225/2009

LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne,

vu le règlement (CE) n° 1225/2009 du Conseil du 30 novembre 2009 relatif à la défense contre les importations qui font l'objet d'un dumping de la part de pays non membres de la Communauté européenne⁶ (ci-après dénommé «règlement de base»), et notamment son article 9, paragraphe 4, et son article 11, paragraphes 3, 5 et 6,

vu la proposition présentée par la Commission européenne (ci-après dénommée «Commission») après consultation du comité consultatif,

considérant ce qui suit:

A. PROCÉDURE

1. Mesures en vigueur

- (1) Par le règlement (CEE) n° 2474/93⁷ le Conseil a institué un droit antidumping définitif de 30,6 % sur les importations de bicyclettes originaires de la République populaire de Chine (ci-après dénommée «RPC» ou «pays concerné»). À la suite d'une enquête anticontournement menée conformément à l'article 13 du règlement de base, ce droit a été étendu, par le règlement (CE) n° 71/97 du Conseil⁸ aux importations de certaines pièces de bicyclettes originaires de la RPC. De plus, il a été décidé d'instaurer un «régime d'exemption» sur la base de l'article 13, paragraphe 2, du règlement de base. Les modalités de ce régime ont été prévues par le règlement (CE) n° 88/97⁹. Pour bénéficier d'une exemption du droit étendu, les producteurs de bicyclettes de l'Union doivent respecter les conditions prévues à l'article 13, paragraphe 2, du règlement de base, à savoir que les pièces de bicyclettes en provenance de la RPC doivent représenter moins de 60 % de la valeur totale de l'assemblage ou que la valeur ajoutée à l'ensemble des parties incorporées doit être supérieure à 25 % du coût de fabrication. À ce jour, plus de 250 exemptions ont été accordées.

⁶ JO L 343 du 22.12.2009, p. 51.

⁷ JO L 228 du 9.9.1993, p. 1.

⁸ JO L 16 du 18.1.1997, p. 55.

⁹ JO L 17 du 21.1.1997, p. 17.

- (2) À l'issue d'un réexamen au titre de l'expiration des mesures ouvert conformément à l'article 11, paragraphe 2, du règlement de base, le Conseil a, par le règlement (CE) n° 1524/2000¹⁰, décidé de maintenir les mesures susmentionnées.
- (3) À l'issue d'un réexamen intermédiaire au titre de l'article 11, paragraphe 3, du règlement de base (ci-après dénommé «réexamen intermédiaire portant modification»), le Conseil a, par le règlement (CE) n° 1095/2005¹¹, décidé de relever le droit antidumping en vigueur à 48,5 %.
- (4) À l'issue d'un réexamen des mesures destinées à contrecarrer les pratiques de contournement au titre de l'article 13, paragraphe 4 et de l'article 11, paragraphe 3, du règlement de base, le Conseil a, par le règlement (CE) n° 171/2008¹², décidé de maintenir l'extension du droit antidumping institué sur les importations de bicyclettes originaires de la RPC aux importations de certaines pièces de bicyclettes en provenance de la RPC.
- (5) À l'issue d'un réexamen au titre de l'expiration des mesures ouvert conformément à l'article 11, paragraphe 2, du règlement de base, le Conseil a, par le règlement d'exécution (UE) n° 990/2011¹³ du Conseil (ci-après dénommé «enquête précédente»), décidé de maintenir les mesures susmentionnées.

2. Ouverture d'office

- (6) À l'issue du réexamen au titre de l'expiration des mesures qui s'est clôturé en octobre 2011, les éléments de preuve dont disposait la Commission indiquaient que, pour ce qui concerne le dumping et le préjudice, les circonstances sur la base desquelles les mesures existantes avaient été instituées pouvaient avoir changé et que ces changements pouvaient revêtir un caractère durable.
- (7) Les éléments de preuve dont disposait la Commission faisaient apparaître à première vue que le système de contingents à l'exportation qui s'appliquait aux producteurs de bicyclettes de la RPC et qui a empêché les producteurs-exportateurs de bénéficier du statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché lors du réexamen intermédiaire portant modification a été supprimé en janvier 2011.
- (8) En outre, la structure de l'industrie de l'Union a connu des changements. C'est ainsi, notamment, que plusieurs producteurs de l'Union sont passés du cycle complet de production à des opérations d'assemblage (partiel) à partir de pièces importées.
- (9) En raison des élargissements de l'Union européenne en 2004 et 2007, un grand nombre de producteurs ont par ailleurs rejoint l'industrie de la bicyclette de l'Union. En outre, plusieurs producteurs qui appartenaient à l'industrie de l'Union avant les deux élargissements ont déplacé leurs installations de production ou en ont installé de nouvelles dans les nouveaux États membres. Il est donc possible que le niveau des coûts de l'industrie de l'Union ait été modifié.

¹⁰ JO L 175 du 14.7.2000, p. 39.

¹¹ JO L 183 du 14.7.2005, p. 1.

¹² JO L 55 du 28.2.2008, p. 1.

¹³ JO L 261 du 6.10.2011, p. 2.

- (10) Enfin, le niveau d'élimination du préjudice actuellement applicable a été calculé sur la base de bicyclettes en acier, alors qu'aujourd'hui, la majorité des bicyclettes sont faites en alliages d'aluminium.
- (11) Tous ces changements semblaient présenter un caractère durable et justifiaient donc la nécessité de réévaluer les conclusions en ce qui concerne le dumping et le préjudice.
- (12) Par ailleurs, le nombre de sociétés bénéficiant du régime d'exemption est en pleine expansion, sans que ce dernier ait été adapté depuis son introduction en 1997. De plus, le système de suivi des importations de pièces exemptées de mesures antidumping est devenu extrêmement complexe et lourd, ce qui risquerait de nuire à son efficacité.
- (13) Ayant déterminé, après consultation du comité consultatif, qu'il existait suffisamment d'éléments de preuve pour ouvrir une enquête au titre de l'article 11, paragraphe 3, du règlement de base, la Commission a, par un avis (ci-après dénommé «avis d'ouverture»)¹⁴ publié au *Journal officiel de l'Union européenne* le 9 mars 2012, annoncé l'ouverture d'office d'un réexamen intermédiaire des mesures antidumping applicables aux importations de bicyclettes originaires de la RPC.

3. Enquête anticontournement parallèle

- (14) Par le règlement (UE) n° 875/2012 de la Commission du 25 septembre 2012¹⁵, cette dernière a ouvert une enquête concernant l'éventuel contournement des mesures antidumping instituées par le règlement d'exécution (UE) n° 990/2011 du Conseil sur les importations de bicyclettes originaires de la RPC par des importations de bicyclettes expédiées de l'Indonésie, de la Malaisie, du Sri Lanka et de la Tunisie, qu'elles aient ou non été déclarées originaires de l'Indonésie, de la Malaisie, du Sri Lanka et de la Tunisie, et soumettant ces importations à enregistrement (ci-après dénommée «enquête anticontournement»).
- (15) En mai 2013, le règlement (UE) n° XXX/2013¹⁶ (ci-après dénommé «règlement anticontournement») a étendu les mesures antidumping en vigueur sur les importations de bicyclettes originaires de la RPC aux importations de bicyclettes en provenance de l'Indonésie, de la Malaisie, du Sri Lanka et de la Tunisie, qu'elles aient ou non été déclarées originaires de l'Indonésie, de la Malaisie, du Sri Lanka et de la Tunisie, du fait que ces importations se sont avérées contourner les mesures par des opérations de transbordement/d'assemblage au sens de l'article 13, paragraphes 1 et 2, du règlement de base.

4. Enquête antisubventions parallèle

- (16) Le 27 avril 2012, par un avis publié au *Journal officiel de l'Union européenne*¹⁷, la Commission a annoncé l'ouverture d'une procédure antisubventions concernant les importations, dans l'Union, de bicyclettes originaire de la RPC (ci-après dénommée «enquête antisubventions»).

¹⁴ JO C 71 du 9.3.2012, p. 10.

¹⁵ JO L 258 du 26.9.2012, p. 21.

¹⁶ JO L XXX, date, page.

¹⁷ JO C 122 du 27.4.2012, p. 9.

- (17) En novembre 2012, la Commission a annoncé, par un avis publié au *Journal officiel de l'Union européenne*¹⁸, que les conclusions de l'enquête anticonournement pouvaient être utilisées dans le cadre de l'enquête antisubventions mentionnée aux considérants 14 et 15.
- (18) En mai 2013, la Commission a, par le règlement (UE) n° xxx/2013, clôturé l'enquête antisubventions sans instituer de mesures¹⁹.

5. Parties concernées par l'enquête

- (19) La Commission a informé officiellement les producteurs connus de l'Union, les associations connues de producteurs de l'Union, les producteurs-exportateurs connus de la RPC et une association de producteurs chinois, les représentants du pays concerné, les importateurs et associations d'importateurs connus, les producteurs de pièces de bicyclettes connus de l'Union et leurs associations, et une association connue d'utilisateurs de l'ouverture de l'enquête. Elle a donné aux parties intéressées la possibilité de faire connaître leur point de vue par écrit et de demander à être entendues dans le délai fixé dans l'avis d'ouverture.
- (20) En raison du nombre apparemment élevé de producteurs-exportateurs, de producteurs de l'Union et d'importateurs indépendants, il a été prévu, dans l'avis d'ouverture, de recourir à l'échantillonnage conformément à l'article 17 du règlement de base. Pour permettre à la Commission de décider s'il était nécessaire de procéder par échantillonnage et, le cas échéant, de déterminer la composition de l'échantillon, tous les producteurs-exportateurs et leur association connue, de même que tous les producteurs de l'Union et les importateurs indépendants, ont été invités à se faire connaître de la Commission et à fournir, comme indiqué dans l'avis d'ouverture, des informations de base sur leurs activités liées au produit concerné au cours de la période comprise entre le 1^{er} janvier 2011 et le 31 décembre 2011.
- (21) Les représentants du pays concerné ne s'étant pas fait connaître à l'ouverture de l'enquête, la Commission a contacté quelque 70 sociétés chinoises déjà connues de ses services depuis l'enquête précédente. Plus tard, à l'ouverture de l'enquête antisubventions mentionnée au considérant 16, la Commission a identifié quelque 300 autres producteurs-exportateurs chinois qu'elle a également contactés dans le cadre du réexamen intermédiaire.
- (22) Malgré les efforts de la Commission pour obtenir leur coopération, seuls huit groupes de producteurs-exportateurs chinois se sont manifestés, parmi lesquels seulement quatre ont déclaré avoir réalisé des exportations vers l'Union au cours de la période d'enquête de réexamen (PER) définie au considérant 37, ce qui représente moins de 4 % des importations totales de bicyclettes en provenance de la RPC au cours de la période d'enquête de réexamen, ci-après dénommée «PER».
- (23) Sur la base de ce qui précède, il a été décidé qu'un échantillonnage n'était pas nécessaire pour les producteurs-exportateurs chinois.
- (24) Comme l'indiquent les considérants 63, 64 et 131, pour un groupe d'exportateurs chinois, Giant China, l'application de l'article 18, paragraphe 1, du règlement de base

¹⁸ JO C 346 du 14.11.2012, p. 7.

¹⁹ JO L XXX, date, page.

était justifiée. En conséquence, la coopération des producteurs-exportateurs chinois s'est encore détériorée davantage.

- (25) Comme indiqué aux considérants 32 à 35, un échantillon de producteurs de l'Union a été constitué.
- (26) Comme il est expliqué au considérant 36, il a été décidé que l'échantillonnage n'était pas nécessaire pour les importateurs indépendants.
- (27) La Commission a adressé un questionnaire à toutes les parties notoirement concernées et à toutes les autres parties qui en ont fait la demande dans le délai fixé dans l'avis d'ouverture, notamment aux producteurs de l'Union inclus dans l'échantillon, aux producteurs-exportateurs chinois ayant coopéré, aux importateurs indépendants qui se sont fait connaître, comme indiqué au considérant 36, et aux producteurs de pièces de bicyclettes connus de l'Union.
- (28) La Commission a reçu des réponses au questionnaire et d'autres observations de la part de quatre groupes de producteurs-exportateurs chinois et de leurs représentants, de huit producteurs de l'Union inclus dans l'échantillon, d'une association d'utilisateurs et de huit associations de producteurs de l'Union, de 53 producteurs de pièces de bicyclettes et d'une association de producteurs de pièces de bicyclettes. Aucun des importateurs indépendants contactés n'a répondu au questionnaire.
- (29) La Commission a recherché et vérifié toutes les informations jugées nécessaires aux fins de la détermination du dumping, du préjudice en résultant, du lien de causalité et de l'intérêt de l'Union, et a procédé à des vérifications dans les locaux des sociétés suivantes:
- a) *Producteurs de bicyclettes de l'Union*
 - Accell Hunland, Hongrie
 - Decathlon RGVS, Portugal
 - Denver srl, Italie
 - SC Eurosport DHS, Roumanie
 - Koninklijke Gazelle, Pays-Bas
 - Maxcom Ltd, Bulgarie
 - MIFA, Allemagne
 - Sprick Rowery, Pologne
 - b) *Producteurs de pièces de bicyclettes de l'Union*
 - Chimsport, Roumanie
 - Telai Olagnero, Italie
 - c) *Producteurs-exportateurs de la RPC*

- Ideal (Dong Guan) Bike Co.
 - Oyama Bicycles (Taicang) Co.
 - Zhejiang Baoguilai Vehicle Co.
- (30) Compte tenu de la nécessité d'établir une valeur normale pour les producteurs-exportateurs de la RPC auxquels le statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché pourrait ne pas être accordé, une visite de vérification destinée à établir la valeur normale sur la base de données d'un pays analogue a été effectuée dans les locaux des sociétés suivantes:
- Distribuidora de Bicicletas Benotto, S.A. DE C.V., Mexico, Mexique,
 - Bicicletas Magistroni, Mexico, Mexique,
 - Bicicletas Mercurio SA de CV, San Luis Potosí, Mexique
- (31) Après avoir reçu notification des faits et considérations essentiels (ci-après dénommée «notification»), plusieurs parties ont affirmé que le délai accordé pour faire part d'éventuelles observations était inadéquat. À cet égard, il y a lieu de noter que les parties ont bénéficié d'un délai suffisant pour présenter leurs observations, conformément à l'article 20, paragraphe 5, du règlement de base. Cette objection a donc été rejetée.
6. Échantillonnage des producteurs de l'Union
- (32) Dans l'avis d'ouverture, la Commission a annoncé avoir provisoirement sélectionné un échantillon de producteurs de l'Union. Cet échantillon se composait de huit sociétés, parmi plus de 380 producteurs de l'Union connus avant l'ouverture de l'enquête, sélectionnées notamment sur la base du volume représentatif le plus important de production et de ventes sur lequel l'enquête pouvait raisonnablement porter compte tenu du temps disponible et en prenant en considération leur répartition géographique. L'échantillon couvrait les principaux pays producteurs classés suivant leurs volumes de production. Pour chacun de ces pays, les sociétés figurant dans l'échantillon comptaient parmi les producteurs les plus représentatifs ayant coopéré. L'échantillon comporte également des entités issues des principaux groupes ayant coopéré. En l'espèce, une attention particulière a été accordée à l'incorporation, dans l'échantillon, d'un nombre équivalent de sociétés issues des anciens et des nouveaux États membres.
- (33) L'échantillon représentait environ 25 % de la production et des ventes totales estimées de l'Union au cours de la période d'enquête de réexamen. Les parties intéressées ont été invitées à consulter le dossier et à présenter leurs observations sur ce choix dans les quinze jours suivant la date de publication de l'avis d'ouverture. Toutes les parties intéressées qui l'ont demandé et ont démontré qu'il existait des raisons particulières de les entendre ont été entendues.
- (34) Certaines parties intéressées ont soulevé des objections sur l'échantillonnage des producteurs de l'Union, en affirmant que i) l'échantillon provisoire ne comportait que certaines entités juridiques issues de groupes de sociétés liées au lieu d'inclure toutes les personnes morales constituant l'entité économique à part entière qui fabrique le

produit en question, et que ii) la proposition incorporait une société ayant récemment fonctionné à perte, alors que les producteurs de l'Union étaient prospères durant cette période. Par ailleurs, il a été allégué que ces pertes n'étaient pas liées au produit concerné.

- (35) Ces arguments ont été rejetés pour les motifs suivants: i) les entités issues de groupes plus importants qui se sont avéré exercer leurs activités de manière autonome par rapport aux autres filiales du même groupe ont été considérées comme représentatives de l'industrie de l'Union et, par conséquent, il n'a pas été nécessaire d'enquêter sur l'intégralité du groupe sur une base consolidée; ii) la partie intéressée n'a pas étayé son allégation selon laquelle la société retenue dans l'échantillon qui a prétendument réalisé des pertes ne serait effectivement pas représentative de l'industrie de l'Union. Enfin, bien que l'échantillon sélectionné doive être représentatif de l'industrie de l'Union, les sociétés retenues ne doivent pas être nécessairement homogènes. L'allégation de cette partie devait dès lors être rejetée.

7. Échantillonnage des importateurs indépendants

- (36) L'avis d'ouverture prévoyait également de recourir à l'échantillonnage des importateurs indépendants. Tous les importateurs indépendants connus ont été contactés à l'ouverture de l'enquête. Compte tenu du nombre peu élevé de réponses obtenues aux fins de cet exercice d'échantillonnage, aucun échantillon n'a été constitué. Tous les importateurs indépendants qui se sont fait connaître ont été invités à coopérer en remplissant un questionnaire. Aucun des importateurs indépendants n'a répondu au questionnaire ni coopéré plus avant dans le cadre de cette enquête.

8. Période d'enquête

- (37) L'enquête relative au dumping et au préjudice a couvert la période comprise entre le 1^{er} janvier 2011 et le 31 décembre 2011 (ci-après dénommée «période d'enquête de réexamen» ou «PER»). L'examen des tendances utiles pour l'analyse du préjudice a couvert la période allant de janvier 2008 à la fin de la PER (ci-après dénommée «période considérée»).

B. PRODUIT CONCERNÉ ET PRODUIT SIMILAIRE

1. Produit concerné

- (38) La présente enquête de réexamen porte sur les bicyclettes et autres cycles (y compris les triporteurs, mais à l'exclusion des monocycles), sans moteur (ci-après dénommé «produit soumis au réexamen») originaires de la RPC et relevant actuellement des codes NC 8712 00 30 et ex 8712 00 70.
- (39) Comme lors de l'enquête précédente, les bicyclettes ont été réparties en différentes catégories, à savoir:
- A) les VTT (vélos tout-terrain, y compris les bicyclettes de montagne de 24 ou 26");
 - B) les bicyclettes de randonnée/de ville/hybrides/tout-chemin (VTC)/de tourisme de 26 ou 28";

- C) les vélos de jeunes (BMX) et les bicyclettes pour enfant, de 16 ou 20”;
 - D) les autres bicyclettes/cycles (à l’exclusion des monocycles).
- (40) Tous les types de bicyclettes définis ci-dessus présentent les mêmes caractéristiques physiques et techniques essentielles. De plus, ils sont commercialisés par des circuits de distribution similaires, tels que les détaillants spécialisés, les chaînes de magasins de sport et les grandes surfaces, sur le marché de l’Union. Les bicyclettes étant identiques de par leurs applications et utilisations essentielles, elles sont largement interchangeables et les modèles de catégories différentes se concurrencent. Sur cette base, il a été conclu que toutes les catégories constituent un seul et même produit.
- (41) L’une des parties a allégué que les caractéristiques et usages des différents types de bicyclettes variaient considérablement, tout comme leur prix, et qu’aux yeux des consommateurs, ces différents types de bicyclettes n’étaient pas interchangeables. Par ailleurs, il a été allégué que les bicyclettes en acier et en aluminium n’étaient pas considérées comme interchangeables et que, de surcroît, leurs prix respectifs étaient différents.
- (42) À l’appui de cet argument, la partie a présenté une étude réalisée sur les caractéristiques physiques et techniques essentielles et les utilisations de cinq types de produit différents, ainsi que sur leur caractère interchangeable. Il convient de noter que cette étude est prétendument basée sur les réponses de 36 personnes; les critères de sélection de ces personnes ne sont cependant pas clairs. Elle semble en outre avoir été spécifiquement élaborée aux fins de la présente enquête. L’étude ne contient aucune donnée quantifiable. Il a été constaté que le contenu de cette étude s’appuie apparemment sur des déclarations de consommateurs et/ou de producteurs de bicyclettes, plutôt que sur des éléments de preuve vérifiables. La représentativité des résultats de cette étude peut dès lors être mise en doute.
- (43) La partie n’a pas apporté d’autres éléments de preuve à l’appui de son objection.
- (44) L’enquête a confirmé que tous les types de bicyclettes définis ci-dessus présentent les mêmes caractéristiques physiques et techniques essentielles. Il a été constaté, en particulier, que l’utilisation de différentes matières premières n’avait aucune incidence sur les caractéristiques essentielles d’une bicyclette. Bien que l’acier et l’aluminium possèdent des propriétés techniques différentes, telles que le poids, les caractéristiques essentielles des bicyclettes fabriquées en acier et en aluminium restent similaires.
- (45) De même, la partie n’a fourni aucun élément de preuve spécifique démontrant que les bicyclettes fabriquées en acier, d’une part, et celles qui sont fabriquées en aluminium, d’autre part, possédaient des caractéristiques physiques et techniques essentielles différentes.
- (46) En ce qui concerne les applications spécifiques et l’utilisation du produit en cause ainsi que la perception qu’en a le consommateur, l’enquête actuelle a confirmé que toutes les bicyclettes ont fondamentalement les mêmes applications et qu’elles remplissent essentiellement la même fonction. Certes, les différentes catégories sont, en principe, destinées à répondre à différentes exigences des utilisateurs finals, mais les bicyclettes d’une catégorie déterminée ont normalement différents usages et applications.

- (47) En conséquence, il n'existe pas de distinctions nettes basées sur les applications finales des différentes catégories de bicyclettes ni sur la perception qu'en ont les consommateurs.
- (48) Par ailleurs, les producteurs eux-mêmes ne faisaient souvent aucune distinction entre les bicyclettes appartenant à des catégories différentes, en ce qui concerne la production, la distribution et la comptabilité. En effet, ils utilisent souvent le même processus de fabrication pour toutes les catégories de bicyclettes.
- (49) De plus, ils sont commercialisés par des circuits de distribution similaires, tels que les détaillants spécialisés, les chaînes de magasins de sport et les grandes surfaces, sur le marché de l'Union.
- (50) Il a donc été conclu que toutes les catégories constituaient un seul et même produit.
- (51) L'une des parties a fait observer que l'enquête actuelle couvre deux codes CN, comme indiqué au considérant 38, alors que l'enquête précédente mentionnée au considérant 5 couvrait trois codes CN, à savoir. ex 8712 00 10, 8712 00 30 et ex 8712 00 80. À cet égard, il a été constaté que le changement de codes est dû aux modifications de la nomenclature combinée imposée par le règlement (UE) n° 1006/2011, avec effet à compter du 1.1.2012²⁰.
- (52) Dans ce contexte, la partie a affirmé que les bicyclettes sans roulements à billes et les bicyclettes avec roulements à billes ne devaient pas être considérées comme un seul et même produit. Cependant, l'enquête a démontré que les bicyclettes avec roulements à billes et sans roulements à billes partagent les mêmes caractéristiques techniques et les mêmes utilisations. En outre, la partie n'a pas apporté d'éléments de preuve à l'appui de son allégation, laquelle est dès lors rejetée.
- (53) De plus, la partie prétendait qu'il existait une différence significative au niveau des prix moyens à l'importation, tels qu'enregistrés par Eurostat, entre les deux codes CN couvrant le produit concerné. À cet égard, il convient de souligner que, comme indiqué au considérant 157, en raison de l'assortiment de produits, le prix moyen tel qu'établi par Eurostat ne peut servir que d'indicateur de l'évolution des prix mais ne présente aucune utilité lorsqu'il s'agit de comparer les prix de vente de différents pays à ceux de l'Union.
- (54) À la suite de la notification, une partie a réitéré son argument selon lequel les différents types de bicyclettes couverts par la présente enquête ne sont pas des produits similaires et a affirmé qu'elle avait transmis des éléments de preuve positifs démontrant les différences de matières premières, de caractéristiques physiques et technologiques et d'utilisations finales censées exister entre les différents types de bicyclettes.
- (55) À cet égard, il convient de préciser que les éléments de preuve que cette partie affirme avoir transmis correspondent en réalité à l'étude dont la Commission a rendu compte au considérant 42. Après avoir procédé à une évaluation appropriée, la Commission a conclu que la représentativité des résultats de cette étude pouvait être mise en doute pour les raisons indiquées au même considérant.

²⁰ JO L 282 du 28.10.2011, p. 1.

- (56) Les parties ont fait valoir que les bicyclettes pour enfants définies par la partie susmentionnée comme étant des bicyclettes dont la taille de roue est inférieure ou égale à 16 pouces devraient être exclues du champ de l'enquête. Cet argument est fondé sur le postulat que notamment la durée d'utilisation et la simplicité des caractéristiques distinguent clairement ces bicyclettes d'autres types de bicyclettes faisant l'objet de la présente enquête
- (57) Cet argument a cependant été jugé insuffisant pour exclure les bicyclettes ayant une taille de roue inférieure ou égale à 16 pouces de la définition du produit concerné, car il n'était pas étayé par des éléments de preuve appropriés montrant que, dans le cadre de la présente enquête, une distinction nette pouvait être faite entre les bicyclettes ayant une taille de roue inférieure ou égale à 16 pouces et les autres types de bicyclettes faisant l'objet de l'enquête. Au contraire, il a été constaté que les caractéristiques techniques et physiques essentielles que les bicyclettes dont la taille de roue est inférieure ou égale à 16 pouces ont en commun avec le produit concerné — un véhicule propulsé par la force humaine au moyen d'un pédalier et comportant plus d'une roue fixée sur un cadre — l'emportaient largement sur les différences éventuelles (c'est-à-dire principalement la taille de la roue). En outre, il est apparu que la production, les circuits de vente et le service à la clientèle n'étaient pas fondamentalement différents de ceux des autres types de bicyclettes faisant l'objet de l'enquête. Le simple fait que les bicyclettes ayant une taille de roue inférieure ou égale à 16 pouces constituent un sous-groupe distinct dans la définition du produit concerné ne justifie pas leur exclusion de cette définition. En effet, il a été constaté qu'il n'existait pas de démarcation nette entre les bicyclettes dont la taille de roue est inférieure ou égale à 16 pouces et le produit concerné, mais plutôt d'importantes similarités en ce qui concerne la définition du produit concerné, à savoir notamment qu'il s'agit d'un véhicule propulsé par la force humaine au moyen d'un pédalier et comportant plus d'une roue fixée sur un cadre, utilisé principalement pour le transport ou le sport. À cet égard, l'enquête a révélé que l'un des producteurs-exportateurs chinois ayant coopéré exportait en fait vers l'Union des bicyclettes ayant une taille de roue de 12 pouces qui n'étaient pas nécessairement considérées comme des bicyclettes pour enfants; il s'agit en réalité de bicyclettes pliables utilisées par des adultes pour lesquels la possibilité de rangement constitue une caractéristique importante des bicyclettes.
- (58) Par conséquent, la demande visant à exclure les bicyclettes ayant une taille de roue inférieure ou égale à 16 pouces de la définition du produit faisant l'objet de l'enquête est rejetée.

2. Produit similaire

- (59) Les bicyclettes produites et vendues par l'industrie de l'Union sur le marché de l'Union, celles produites et vendues sur le marché du pays analogue et celles importées sur le marché de l'Union en provenance de la RPC possèdent les mêmes caractéristiques physiques et techniques essentielles et sont destinées aux mêmes usages et sont, par conséquent, considérées comme similaires au sens de l'article 1er, paragraphe 4, du règlement de base.

C. DUMPING

1. Statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché

1.1. *Évaluation de la demande de statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché*

- (60) Conformément à l'article 2, paragraphe 7, point b), du règlement de base, dans le cas d'enquêtes antidumping concernant les importations effectuées de la RPC, la valeur normale est déterminée conformément aux paragraphes 1 à 6 de cet article pour les producteurs dont il a été constaté qu'ils satisfont aux critères énoncés à l'article 2, paragraphe 7, point c). À titre purement indicatif, ces critères sont résumés ci-dessous:
- les décisions des entreprises sont arrêtées en tenant compte des signaux du marché, sans intervention significative de l'État, et les coûts reflètent les valeurs du marché;
 - les entreprises utilisent un seul jeu de documents comptables de base, qui font l'objet d'un audit indépendant conforme aux normes comptables internationales (IAS) et qui sont utilisés à toutes fins;
 - il n'y a aucune distorsion importante induite par l'ancien système d'économie planifiée;
 - les lois concernant la faillite et la propriété garantissent la sécurité juridique et la stabilité;
 - les opérations de change sont exécutées aux taux du marché.
- (61) Dans la présente enquête, tous les groupes exportateurs ayant initialement coopéré à l'enquête ont sollicité le statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché, conformément à l'article 2, paragraphe 7, point b), du règlement de base, et ont renvoyé un formulaire de demande à cet effet dans les délais impartis.
- (62) Pour tous les groupes exportateurs ayant initialement coopéré à l'enquête, la Commission a recherché toutes les informations jugées nécessaires et a vérifié, dans les locaux des groupes en question, les informations communiquées dans les demandes d'octroi du statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché.
- (63) La réponse envoyée par l'un des groupes, à savoir Giant China, a été jugée largement insuffisante, car elle ne fournissait pas tous les renseignements nécessaires sur la structure du groupe, malgré les efforts déployés par la Commission auprès du groupe pour obtenir les informations demandées.
- (64) Conformément à l'article 18, paragraphe 1, du règlement de base, Giant China a été informé du recours possible aux données disponibles et a été invité à faire part de ses observations. Cependant, le refus de Giant China de fournir à la Commission les renseignements nécessaires a conduit à l'application de l'article 18, paragraphe 1, du règlement de base et au rejet de sa demande de statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché.
- (65) En outre, l'enquête a montré que le statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché ne pouvait être accordé à aucun des groupes de sociétés chinois, puisqu'aucun d'entre eux ne remplissait l'ensemble des critères visés à l'article 2, paragraphe 7, point c), du règlement de base, et ce pour les raisons énoncées ci-dessous.

Critère 1

- (66) Aucun des groupes exportateurs ayant coopéré n'a pu démontrer qu'il remplissait le critère 1, en raison de l'intervention de l'État dans les décisions relatives aux matières premières principales (l'acier et l'aluminium). Pour les groupes exportateurs ayant coopéré, le coût de l'acier et de l'aluminium représente au moins 20 à 25 % des coûts de fabrication du produit concerné. De nombreuses sociétés sont entièrement intégrées verticalement, ce qui signifie qu'elles achètent des lingots d'aluminium ou de l'acier pour fabriquer des tubes qui, à leur tour, sont utilisés pour fabriquer des cadres/fourches et, au final, les bicyclettes.
- (67) L'enquête a montré que les trois groupes de producteurs-exportateurs ayant coopéré achetaient l'acier et l'aluminium utilisés dans la fabrication du produit concerné sur le marché intérieur chinois.
- (68) Les prix dépendent du cours de l'aluminium à la «Shanghai Non-ferrous Metal Exchange» ci-après dénommée «Bourse» ou «SHFE», qui est contrôlée par l'État. La SHFE est une Bourse ouverte exclusivement aux sociétés immatriculées en Chine et aux ressortissants chinois, et contrôlée par l'organisme d'État de régulation des valeurs mobilières. Plusieurs règles régissant le fonctionnement de la bourse contribuent à une faible volatilité et à des cours qui ne reflètent pas la valeur marchande à la SHFE: les fluctuations journalières des prix sont limitées à 4 % au-dessus ou en dessous du prix de règlement du jour de cotation précédent, les opérations sont peu fréquentes (jusqu'au quinzième jour de chaque mois), les contrats à terme sont limités à une durée maximale de douze mois et des frais de transaction sont facturés par la bourse et par les courtiers.
- (69) De plus, en ce qui concerne les transactions exécutées à la SHFE, les livraisons physiques ne peuvent avoir lieu que dans un entrepôt agréé situé sur le territoire de la RPC, alors que les opérations conclues dans des Bourses internationales peuvent donner lieu à une livraison en n'importe quel endroit du monde. De plus, étant donné que la SHFE fait office de plate-forme d'échanges exclusivement physiques (aucun produit dérivé n'y est vendu), le marché de l'aluminium chinois se trouve complètement isolé. L'arbitrage avec la référence mondiale en la matière, à savoir la London Metals Exchange (ci-après dénommée «LME») ou d'autres marchés est donc pratiquement impossible, et la Bourse fonctionne de manière isolée par rapport aux marchés mondiaux. Un arbitrage de ces marchés ne peut donc avoir lieu. Pendant la PER, le cours de l'aluminium primaire à la SHFE (hors TVA) était environ 7 % inférieur au cours de la LME (hors TVA également), sur une base ponctuelle.
- (70) L'État intervient par ailleurs dans les mécanismes de fixation des cours à la SHFE en sa double qualité de vendeur d'aluminium primaire et d'acheteur, par l'intermédiaire du State Reserve Bureau et d'autres organismes d'État. En outre, l'État fixe des plafonds de prix journaliers par l'intermédiaire du règlement de la SHFE, qui a été approuvé par l'organisme de réglementation de l'État, à savoir la China Securities Regulatory Commission (CSRC).
- (71) La RPC soutient la fabrication de produits en aluminium en accordant une restitution partielle de la TVA sur l'exportation d'un certain nombre d'entre eux (le taux appliqué étant de 15 % pour les bicyclettes); aucune restitution n'est accordée pour l'exportation d'aluminium primaire. Cette mesure encourage l'industrie chinoise à

poursuivre la transformation de l'aluminium, ce qui a une incidence directe sur la disponibilité et le prix de l'aluminium primaire sur le marché intérieur. En outre, l'enquête a révélé que l'aluminium primaire destiné à l'exportation est soumis à une taxe de 17 %, alors qu'aucune taxe à l'exportation n'est appliquée sur les bicyclettes, ce qui vient étayer la conclusion d'une intervention de l'État chinois sur le marché intérieur de l'aluminium. Ces instruments exercent une pression à la baisse sur les prix intérieurs en encourageant l'industrie du pays à fabriquer des produits finis à base d'aluminium (comme le produit concerné) destinés à la fois au marché intérieur et à l'exportation.

- (72) Les interventions sur le marché du State Reserves Bureau (SRB), qui est un organe de la National Development Reform Commission (NDRC), représentent un autre type de distorsion induite par l'État chinois. Fin 2008 et début 2009, le SRB a commencé à acheter des stocks d'aluminium primaire auprès des fonderies d'aluminium chinoises afin de stimuler le prix de cette matière première. Le SRB a revendu l'aluminium primaire sur le marché, notamment au début du mois de novembre 2010, comme cela a été rapporté par l'agence Bloomberg²¹. L'agence de presse Xinhua a annoncé ces mesures de constitution de stocks en décembre 2008, en expliquant qu'il était prévu d'accumuler 300 000 tonnes d'aluminium à des prix supérieurs de 10 % aux prix du marché dans le cadre d'une mesure visant à soutenir les prix²². Selon ce plan de constitution de stocks, le SRB prévoyait d'acheter l'aluminium auprès de plusieurs fonderies chinoises, même si près de la moitié de l'aluminium acquis devait provenir de la société Aluminium Corporation of China Ltd. Il ressort de ce qui précède que l'État chinois joue un rôle de premier plan dans la fixation des prix de l'aluminium primaire et qu'il intervient sur le marché.
- (73) Comme le corrobore notamment le 12^e plan quinquennal en faveur de l'industrie de l'aluminium (2011-2015), dans lequel le gouvernement chinois indique explicitement son intention d'«ajuster les abattements d'impôts et de taxes à l'exportation, ainsi que les autres leviers économiques, et contrôler strictement le montant total d'expansion et les exportations des produits de base», l'intervention significative de l'État, telle que décrite ci-dessus, est clairement assumée. Ce plan poursuit la politique menée en vertu du précédent plan pour l'aluminium. Par ailleurs, ces plans sont mis en œuvre depuis de nombreuses années et, comme il a été démontré ci-dessus, plusieurs mesures d'exécution étaient en vigueur pendant la PER.
- (74) Ainsi, les multiples distorsions des prix de l'aluminium primaire chinois induites par l'État ont une incidence sur les prix de la matière première. De plus, les producteurs tirent un avantage de ces distorsions, dans la mesure où ils achètent habituellement sur le marché chinois, à des fournisseurs locaux qui prennent pour référence les prix des marchés au comptant chinois (ou SHFE). Pendant la PER, ces prix étaient inférieurs d'environ 7 % aux prix du marché mondial. En théorie, les sociétés chinoises peuvent également acheter certaines quantités à des prix LME lorsque les prix sur le marché chinois sont plus élevés en raison de l'intervention de l'État, alors que le contraire est impossible pour les opérateurs non chinois.
- (75) Il a donc été conclu que le marché chinois de l'aluminium subissait des distorsions résultant d'une intervention significative de l'État.

²¹ www.bloomberg.com.

²² http://news.xinhuanet.com/english/2008-12/26/content_10564812.htm.

- (76) L'intervention de l'État chinois dans le secteur de l'acier est démontrée par le fait qu'une grande majorité des principaux producteurs d'acier chinois appartient à l'État et que la capacité installée et la production d'acier sont influencées par les divers plans industriels quinquennaux, en particulier le 12^e plan quinquennal (2011-2015) en cours d'exécution concernant le secteur du fer et de l'acier.
- (77) L'État exerce également des contrôles importants sur le marché des matières premières. Le coke (qui est, avec le minerai de fer, la principale matière première intervenant dans la production de l'acier) est soumis à des restrictions quantitatives sur les exportations et à un droit à l'exportation de 40 %. Il est donc possible de conclure que le marché chinois de l'acier subit des distorsions résultant d'une intervention significative de l'État.
- (78) Une enquête antidumping conduite par la Commission²³, a confirmé l'importance de l'intervention de l'État dans le secteur spécifique des tubes et des tuyaux également, qui sont les principales matières premières utilisées dans la production de bicyclettes en acier.
- (79) Il a donc été conclu que le marché chinois de l'acier subit des distorsions résultant d'une intervention significative de l'État.
- (80) Dans ces circonstances, aucune des sociétés concernées n'a été en mesure de prouver que ses décisions concernant l'acquisition de matières premières étaient arrêtées sans intervention significative de l'État et que le coût de ses principaux intrants reflétait en grande partie les valeurs du marché. Dès lors, aucune n'a pu démontrer qu'elle satisfaisait au critère 1.
- (81) En ce qui concerne les quatre autres critères, les trois producteurs-exportateurs chinois ayant coopéré ont réussi à démontrer qu'ils satisfaisaient à ces derniers.
- (82) Compte tenu des conclusions qui précèdent au sujet du critère 1, il a été considéré, après consultation du comité consultatif, que le statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché devait être refusé aux trois groupes de producteurs-exportateurs chinois ayant coopéré.
- (83) La Commission a officiellement communiqué les conclusions relatives au statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché aux sociétés chinoises concernées et au plaignant. Elle leur a également donné la possibilité de faire connaître leur point de vue par écrit et de demander à être entendu s'ils avaient des raisons particulières de le faire.

1.2. *Observations des parties*

- (84) À la suite de la notification des conclusions relatives au statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché, une société a fait valoir que le refus d'accorder ce statut s'adressait à l'ensemble de l'industrie chinoise de la bicyclette plutôt qu'à une entreprise en particulier. À cet égard, il convient de noter que, même si la Commission a procédé à une évaluation des secteurs chinois de l'acier et de

²³ Règlement (UE) n° 627/2011 de la Commission instituant un droit antidumping provisoire et règlement d'exécution n° 1331/2011 du Conseil instituant un droit antidumping définitif sur les importations de tubes et tuyaux sans soudure originaires de la République populaire de Chine

l'aluminium, il existe un lien évident entre ces deux marchés de la RPC et l'achat, par les groupes ayant coopéré, de produits en acier et en aluminium en tant que matières premières.

- (85) En outre, il a été allégué que l'avantage, en termes de coûts, pour les producteurs chinois de bicyclettes au regard de l'acier et de l'aluminium était insignifiant puisqu'il ne se situait qu'entre 1,4 % et 1,75 %, compte tenu du fait que l'aluminium et l'acier primaires ne représentaient que 20 à 25 % des coûts de fabrication des bicyclettes et que la différence entre les cours de la LME et de la SHFE était de 7 % durant la PER.
- (86) À cet égard, il convient de souligner que les éléments essentiels de l'analyse sont la proportion de matières premières dans les coûts de fabrication (qui, en l'espèce, était significative puisque représentant au moins 20 à 25 % de ceux-ci) et le fait que le marché des matières premières subit des distorsions en RPC. L'incidence quantitative exacte de ces distorsions sur les coûts de la société n'est pas considérée comme un facteur décisif.
- (87) Par ailleurs, il a été affirmé que, dans le cadre d'une autre enquête, la Commission avait analysé le prix des matières premières directes utilisées dans la fabrication du produit concerné plutôt que le prix de la matière première primaire et que, dès lors, en l'espèce, la Commission aurait dû apprécier l'intervention de l'État au regard du prix de la matière première directe, à savoir l'alliage d'aluminium extrudé, et non l'aluminium primaire, qui constitue la matière première primaire.
- (88) À cet égard, il convient de noter que chaque enquête est appréciée en fonction de son bien-fondé. En outre, le fait que le marché de l'aluminium primaire soit contrôlé par l'État indique que le marché des produits semi-finis à base d'aluminium ne fonctionne pas non plus dans des conditions d'économie de marché, c'est-à-dire en répondant à la loi de l'offre et de la demande. Cet argument a donc été rejeté.
- (89) Il a également été avancé qu'une différence de prix entre la SHFE et la LME pour l'aluminium primaire ne peut donner lieu à une différence de prix pour l'alliage d'aluminium extrudé sur les marchés respectifs, et que des facteurs tels que le rendement, la capacité résiduelle et le coût des obligations environnementales doivent être pris en compte.
- (90) À cet égard, il convient de souligner qu'aucun élément de preuve ne vient appuyer cette allégation. En l'absence d'éléments justificatifs, la Commission n'a pas été en mesure d'examiner et de vérifier cette allégation, qui a dès lors été rejetée.
- (91) Par ailleurs, il a été affirmé qu'en niant l'existence d'un certain nombre de produits semi-finis dérivés, la Commission avait ignoré les caractéristiques et facteurs réels à prendre en compte dans l'établissement du prix des bicyclettes en tant que produits finis. Par exemple, les bicyclettes étant vendues directement au consommateur final (contrairement à l'aluminium primaire), d'autres facteurs que le prix de la matière première déterminent leur prix, tels que leurs caractéristiques techniques spécifiques et la demande des consommateurs.
- (92) Cependant, aucune précision concrète n'a été fournie sur ces caractéristiques et facteurs à prendre en compte, raison pour laquelle la Commission n'a pas été en mesure d'apporter ses observations en la matière.

- (93) Il a encore été avancé que la Commission avait mal évalué les principes de fonctionnement de la SHFE, au motif que la CSRC réglemente le fonctionnement de la SHFE tout comme, par exemple, l'Autorité des marchés financiers (AMF) en France ou la *Financial Services Authority* (FSA) au Royaume-Uni, et que le rôle de la CSRC ainsi que les mesures spécifiques qu'elle adopte en matière de réglementation/contrôle sont conformes aux principes énoncés par le G20. Par conséquent, les conclusions relatives au statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché fondées sur le rôle de la CSRC et sur le fonctionnement de la SHFE sont dénuées de fondement.
- (94) Il convient de noter que la société n'a pas tenu compte du fait que, contrairement à la FSA²⁴ et à l'AMF²⁵, qui sont des organismes non-gouvernementaux indépendants, la CSRC est une entité ministérielle placée sous l'autorité directe du Conseil d'État²⁶. Le Conseil d'État constitue l'organe suprême de l'État tant au niveau exécutif qu'au niveau administratif²⁷, ce qui illustre une fois encore le fait que l'État participe activement à la régulation du marché de l'aluminium en RPC. En ce qui concerne le respect des principes énoncés par le G20, la société avance simplement cette allégation sans expliquer clairement les principes dont il s'agit. L'argument est donc rejeté.
- (95) En outre, une société a contesté l'évaluation de la Commission selon laquelle l'arbitrage entre la référence mondiale en la matière, la LME ou d'autres marchés et les cours de la SHFE est pratiquement impossible, et que la SHFE fonctionne dès lors de manière isolée par rapport aux marchés mondiaux.
- (96) Il convient de noter que cet argument va à l'encontre de l'argumentation de la société, qui a admis l'existence d'une différence de prix entre la SHFE et la LME lorsque le cours de l'aluminium de la SHFE était supérieur à celui de la LME, au motif qu'à cette époque, les producteurs chinois payaient davantage pour les produits à base d'aluminium que les producteurs de l'Union.
- (97) Par ailleurs, la société a fait valoir qu'à compter de 2010, la SHFE a commencé à autoriser la livraison physique d'aluminium dans des entrepôts francs de la zone de libre-échange de Shanghai. Loin d'être contraire à l'évaluation de la Commission selon laquelle les livraisons physiques ne peuvent avoir lieu que dans un entrepôt agréé par la SHFE situé sur le territoire de la RPC, alors que les opérations conclues dans des Bourses internationales peuvent donner lieu à une livraison en n'importe quel endroit du monde, cette allégation ne fait que la confirmer.
- (98) Il a également été avancé que, la SHFE étant un marché de contrats à terme, des contrats à termes sur l'aluminium y sont négociés depuis 1991 et que, par conséquent, l'évaluation de la Commission selon laquelle aucun produit dérivé n'y est vendu est erronée.
- (99) En effet, la SHFE est un marché de contrats à terme. Cependant, les contrats à terme qui y sont négociés sont réglés par livraison physique. Les produits dérivés dépourvus de livraison physique – c'est-à-dire ceux qui ne sont pas effectifs, mais négociés avant leur date de livraison – sont limités en RPC; par conséquent, la SHFE ne constitue

²⁴ <http://www.fsa.gov.uk/about/who>.

²⁵ http://www.amf-france.org/affiche_page.asp?urldoc=lesmissionsamf.htm&lang=fr&Id_Tab=0.

²⁶ http://www.csrc.gov.cn/pub/csrc_en/about/.

²⁷ <http://english.gov.cn/links/statecouncil.htm>.

qu'une plate-forme d'échanges physiques qui isole complètement le marché de l'aluminium chinois.

- (100) Il a également été déclaré que le raisonnement de la Commission relatif à l'incidence des mesures fiscales et en matière de TVA, et à celle des mesures liées aux stocks d'aluminium primaire sur l'établissement du prix des bicyclettes était contestable d'un point de vue économique et insuffisamment motivée.
- (101) Cependant, la société n'ayant pas précisé les lacunes de l'analyse de la Commission ni documenté plus avant cette allégation, la Commission n'a pas été en mesure d'y apporter ses observations.
- (102) En outre, il a été avancé qu'il existait des similitudes entre la politique industrielle de la RPC et les politiques de l'Union, et que la Commission n'avait pas démontré que la politique industrielle de la RPC avait une incidence directe ou significative quelconque sur les décisions, la production de bicyclettes ou les ventes des producteurs-exportateurs de bicyclettes chinois.
- (103) À cet égard, il convient de noter que la société n'a pas précisé quelles étaient les politiques européennes qu'elle visait; par conséquent, la Commission n'a pas pu apporter ses observations au sujet de cette allégation. Par ailleurs, s'agissant de l'affirmation selon laquelle il n'a pas été démontré que la politique industrielle de la RPC avait une incidence significative sur les décisions, la production ou les ventes des producteurs-exportateurs de bicyclettes chinois, il convient de noter que l'existence d'un plan quinquennal instauré par la RPC dans le secteur de l'aluminium et les distorsions du prix de l'aluminium, qui est négocié sur une seule bourse alors que l'aluminium représente 20 à 25 % du coût total de fabrication d'une bicyclette, font apparaître un lien évident entre la politique industrielle de la RPC et les décisions, la production et les ventes des producteurs-exportateurs de bicyclettes chinois.
- (104) Il a également été avancé que la Commission n'avait pas respecté le délai de trois mois prévu dans le règlement de base. À cet égard, il convient de noter qu'en raison de la faible coopération des exportateurs chinois, la Commission a déployé des efforts additionnels pour améliorer cette coopération en contactant un grand nombre d'exportateurs supplémentaires, qui ont été définis plus tard, au cours de l'enquête. Il n'a dès lors pas été possible de rendre une décision sur les demandes de statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché dans le délai prévu. En outre, il convient de rappeler que le Tribunal²⁸ a récemment estimé que le fait que l'examen du statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché a eu lieu après le délai de trois mois prévu à l'article 2, paragraphe 7, point c), du règlement de base n'était pas en soi suffisant pour entraîner l'annulation d'un règlement instituant des mesures antidumping. Il convient également de souligner que l'article 2, paragraphe 7, du règlement de base a entretemps été modifié dans le sens où la Commission ne doit rendre une décision relative à l'obtention du statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché qu'à l'égard des sociétés figurant dans un échantillon et que cette décision doit intervenir dans un délai, en principe, de sept mois ou qui n'excède pas, en tout état de cause, huit mois à compter

²⁸ Arrêt du Tribunal du 18 septembre 2012 dans l'affaire T-156/11, *Since Hardware (Guangzhou) Co., Ltd/Conseil*, point 167 (non encore publié au Recueil) et arrêt du Tribunal du 10 octobre 2012 dans l'affaire T-150/09, *Ningbo Yonghong Fasteners Co., Ltd/Conseil*, point 53 (non encore publié au Recueil).

de l'ouverture de l'enquête²⁹. Cette modification s'applique à toutes les enquêtes nouvelles et en cours, y compris en l'espèce. Les décisions ont été rendues dans un délai de huit mois à compter de la date d'ouverture.

- (105) Compte tenu de ce qui précède, la réclamation portant sur le non-respect du délai de trois mois est dès lors rejetée.

1.3. Demandes des parties

- (106) L'une des parties a souhaité que les demandes de statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché émanant de producteurs chinois ayant suspendu leurs exportations vers l'Union soient également examinées. Elle a affirmé que ces producteurs n'ont suspendu leurs exportations vers l'Union qu'en raison des droits antidumping institués depuis 2005.

- (107) À cet égard, il convient de souligner que les conclusions relatives au dumping et au préjudice se rapportent à la PER fixée conformément à l'article 6, paragraphe 1, du règlement de base. Cela signifie que les données communiquées par les producteurs-exportateurs en vue d'établir la valeur normale et le prix à l'exportation se rapportent également strictement à cette période. L'examen des demandes de statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché est réalisé dans le contexte de l'établissement de la valeur normale pour les producteurs-exportateurs de la RPC, que l'on compare ensuite au prix à l'exportation durant la même période. Si un producteur n'a pas exporté le produit concerné au cours de la PER, son prix à l'exportation ne peut être établi et aucune marge de dumping ne peut être calculée. Il n'y a donc pas lieu d'examiner une telle demande émanant d'un producteur qui n'a pas exporté le produit concerné au cours de la PER. Il est toutefois rappelé que tous les producteurs-exportateurs ont la possibilité de demander un «réexamen intermédiaire» afin que leur situation soit réévaluée, conformément à l'article 11, paragraphe 3, du règlement de base, ou encore que les producteurs-exportateurs qui n'ont pas exporté le produit concerné au cours de la période d'enquête sur laquelle les mesures ont été fondées ont la possibilité de demander un réexamen au titre de «nouvel exportateur», conformément à l'article 11, paragraphe 4, dudit règlement.

- (108) Par ailleurs, dans sa demande, la partie a également cité l'arrêt *Brosmann*³⁰ rendu par la Cour de justice de l'Union européenne en semblant considérer que, sur la base de celui-ci, les producteurs chinois devraient être autorisés à présenter une demande de statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché même s'ils n'exportaient pas le produit concerné vers l'Union au cours de la période objet de la présente enquête. Il convient de noter que l'arrêt cité ne concerne pas les demandes d'octroi de statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché émanant de producteurs qui n'ont pas exporté au cours de la période d'enquête et ne présente dès lors aucun intérêt en l'espèce.

- (109) Par conséquent, cette demande a été rejetée.

²⁹ Règlement (UE) n° 1168/2012 du Parlement européen et du Conseil modifiant le règlement (CE) n° 1225/2009 du Conseil relatif à la défense contre les importations qui font l'objet d'un dumping de la part de pays non membres de la Communauté européenne (JO L 344 du 14.12.2012, p. 1).

³⁰ Affaire C-249/10 P.

- (110) Il a également été suggéré que le prix à l'exportation des sociétés chinoises qui n'exportent pas vers l'Union devrait être établi conformément à l'article 2, paragraphe 9, du règlement de base, à savoir sur toute autre base raisonnable.
- (111) À cet égard, il convient de noter que l'article 2, paragraphe 9, du règlement de base ne laisse pas entendre, de manière affirmative, qu'un prix à l'exportation doit être établi pour les producteurs du pays concerné qui n'exportaient pas du tout vers l'Union. Au contraire, l'article 2, paragraphe 9, du règlement de base renvoie au prix à la revente du produit importé en tant que base pour construire le prix à l'exportation, et aux ajustements opérés pour tenir compte de tous les coûts supportés entre l'importation et la revente, ce qui signifie que les importations vers l'Union avaient déjà eu lieu. Les termes «sur toute autre base raisonnable» mentionnés à la première phrase de cette disposition renvoie aux cas spécifiques dans lesquels les méthodes citées précédemment dans le texte ne s'appliquent pas. Il n'en reste pas moins que l'article laisse entendre que les importations vers l'Union ont eu lieu au cours de la PER.

1.4. Conclusion

- (112) Sur la base de ce qui précède, aucun des groupes chinois qui avaient sollicité le statut d'économie opérant dans les conditions d'une économie de marché n'a pu prouver qu'il satisfaisait aux critères énoncés à l'article 2, paragraphe 7, point c), du règlement de base. Il a donc été considéré que le statut précité devait être refusé à tous ces groupes.

2. Traitement individuel

- (113) Par le règlement (UE) n° 765/2012³¹, entré en vigueur le 6 septembre 2012, le Parlement européen et le Conseil ont modifié l'article 9, paragraphe 5, du règlement de base. L'article 2 du règlement (UE) n° 765/2012 dispose que la modification ne s'applique qu'aux enquêtes ouvertes après la date d'entrée en vigueur dudit règlement. En conséquence, étant donné que la présente enquête a été ouverte le 9 mars 2012, la modification ne s'appliquait pas à celle-ci.
- (114) Conformément à l'article 2, paragraphe 7, point a), du règlement de base, un droit applicable à l'échelle nationale est calculé, le cas échéant, pour les pays relevant de l'article 2, paragraphe 7, dudit règlement, sauf dans les cas où les sociétés en cause sont en mesure de prouver, conformément à l'article 9, paragraphe 5, du règlement de base, que leurs prix à l'exportation et les quantités exportées, de même que les conditions et modalités de vente, sont déterminés librement, que les opérations de change sont exécutées aux taux du marché et qu'une intervention étatique éventuelle n'est pas de nature à autoriser un contournement des mesures si les exportateurs se voient appliquer des niveaux de droits distincts.
- (115) Les trois groupes exportateurs ayant coopéré qui avaient sollicité le statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché ont également demandé un traitement individuel dans le cas où ce statut leur serait refusé. Sur la base des informations disponibles, il a été établi que les trois groupes chinois satisfont à toutes les conditions requises pour bénéficier d'un traitement individuel.

3. Valeur normale

³¹ JO L 237 du 3.9.2012, p. 1.

3.1. Pays analogue

- (116) Conformément à l'article 2, paragraphe 7, point a), du règlement de base, la valeur normale pour les producteurs-exportateurs qui ne bénéficient pas du statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché est déterminée sur la base des prix intérieurs ou de la valeur normale construite dans un pays analogue.
- (117) Dans l'avis d'ouverture, la Commission proposait le Mexique, qui avait déjà été utilisé comme pays analogue lors de l'enquête précédente concernant la RPC.
- (118) Toutes les parties intéressées ont eu la possibilité de commenter ce choix.
- (119) L'une des parties a fait valoir que le Mexique ne constituait pas le meilleur choix de pays analogue, contrairement à Taïwan, qui se révèle être une meilleure option, étant donné que ce pays constitue un producteur important de bicyclettes, qu'il a davantage de points communs avec la RPC que le Mexique et que sa valeur normale est probablement plus fiable.
- (120) La Commission a tenté d'obtenir la coopération de 15 pays, notamment le Bangladesh, le Canada, le Cambodge, les États-Unis, l'Inde, l'Indonésie, la Malaisie, le Mexique, la Norvège, les Philippines, le Sri Lanka, Taïwan, la Thaïlande, la Tunisie et la Turquie.
- (121) Seuls trois producteurs de bicyclettes mexicains ont répondu au questionnaire de la Commission et accepté une vérification sur place de leurs réponses. Aucune autre société originaire de l'un des autres pays contactés n'a coopéré. Les ventes intérieures de ces trois producteurs représentaient plus de 30 % du marché mexicain, ce qui équivalait à 1,7 million d'unités en 2011. Il a été constaté que 14 producteurs et plusieurs importateurs évoluaient dans un environnement concurrentiel. En 2011, les importations de bicyclettes provenaient essentiellement de la RPC (plus de 60 %) et de Taïwan (20 %). Ces importations représentaient quelque 5 % du marché intérieur (source: rapport annuel de l'ANAFABI, l'association mexicaine des fabricants de bicyclettes).
- (122) Le profil du marché mexicain pour le produit concerné, le nombre d'opérateurs, la concurrence sur le marché intérieur et les caractéristiques du processus de fabrication ont confirmé que le Mexique demeurait un pays analogue approprié. Compte tenu de ce qui précède, il pourrait être considéré que le Mexique est un marché représentatif et concurrentiel. Il a donc été conclu qu'il constituait un pays analogue approprié.

3.2. Détermination de la valeur normale dans le pays analogue

- (123) Conformément à l'article 2, paragraphe 7, point a), du règlement de base, la valeur normale a été établie sur la base des informations vérifiées suivantes, communiquées par les producteurs dans le pays analogue.
- (124) L'enquête a révélé que le produit concerné a été vendu en quantités représentatives sur le marché intérieur mexicain.
- (125) En outre, il a été examiné si les ventes sur le marché intérieur pouvaient être considérées comme ayant été effectuées au cours d'opérations commerciales normales, conformément à l'article 2, paragraphe 4, du règlement de base. À cet effet, la

proportion de ventes bénéficiaires à des clients indépendants sur le marché intérieur pendant la PER a été établie pour chaque type de produit.

- (126) Lorsque le volume des ventes d'un type de produit, effectuées à un prix net égal ou supérieur au coût de fabrication calculé, représentait plus de 80 % du volume total des ventes du type en question et lorsque le prix moyen pondéré pour ce type était égal ou supérieur au coût de fabrication, la valeur normale a été déterminée sur la base du prix intérieur réel. Ce prix a été exprimé en moyenne pondérée des prix de toutes les ventes intérieures effectuées pour la catégorie en question pendant la PER, que ces ventes aient été bénéficiaires ou non.
- (127) Lorsque le volume des ventes bénéficiaires d'un type de produit représentait 80 % ou moins du volume total des ventes de ce type ou que le prix moyen pondéré de ce type était inférieur au coût de production, la valeur normale a été déterminée sur la base du prix intérieur réel, exprimé en moyenne pondérée des seules ventes bénéficiaires de ce type de produit.
- (128) En outre, l'enquête n'a révélé aucun type de produit pour lequel des ventes bénéficiaires n'ont pas été réalisées.

4. Prix à l'exportation

- (129) Dans tous les cas où le produit concerné a été exporté vers des clients indépendants dans l'Union, le prix à l'exportation a été calculé conformément à l'article 2, paragraphe 8, du règlement de base, c'est-à-dire à partir des prix à l'exportation réellement payés ou à payer.
- (130) Dans les cas où les ventes ont été réalisées par l'intermédiaire d'un importateur ou un négociant lié, les prix à l'exportation ont été construits, conformément à l'article 2, paragraphe 9, du règlement de base, en partant des prix de revente de cet importateur lié aux premiers consommateurs indépendants de l'Union. Ces prix ont été dûment ajustés pour tenir compte de tous les frais supportés entre l'importation et la revente, y compris les frais de ventes, les dépenses générales et administratives et les bénéfices. En ce qui concerne la marge bénéficiaire, le profit réalisé par un importateur/négociant indépendant du produit concerné a été utilisé, puisque le profit réel de l'importateur/négociant lié n'a pas été considéré comme fiable en raison de la relation entre les producteurs-exportateurs et l'importateur/négociant lié.
- (131) Comme indiqué aux considérants 63 et 64, Giant China a refusé de fournir aux services de la Commission les renseignements nécessaires sur la structure du groupe et des informations essentielles sur la production, le volume des ventes et les prix à l'exportation vers l'Union du produit concerné réalisées pendant la PER par les sociétés faisant partie de *Jinshan Development and Construction Ltd group* (ci-après dénommé «groupe Jinshan») et participant à la production et à la vente du produit concerné en RPC; par conséquent, l'article 18, paragraphe 1, du règlement de base a été appliqué pour déterminer le prix à l'exportation.
- (132) Giant China a contesté l'application de l'article 18, paragraphe 1, du règlement de base, tant en ce qui concerne le refus d'accorder le statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché que le recours aux données disponibles pour le calcul du prix à l'exportation. Il a soutenu que les informations demandées par la Commission n'étaient pas nécessaires au calcul de la marge de dumping. Giant China

a notamment fait valoir que les informations demandées au groupe Jinshan, établi en RPC, n'étaient pas utiles pour l'appréciation du statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché et pour le calcul du prix à l'exportation, étant donné que ce groupe n'était que très indirectement lié à Giant China et à ses sociétés liées (ci-après dénommés «groupe Giant»).

- (133) L'enquête a cependant confirmé qu'une des filiales du groupe Giant, active dans la production et l'exportation du produit concerné vers l'Union pendant une partie de la PER, à savoir la société Shanghai Giant & Phoenix Bicycles Co Ltd (ci-après dénommée «GP»), était liée, à travers un actionnariat commun, des liens structurels et des liens de direction, au groupe Jinshan et que ce dernier participait à la production et aux ventes du produit concerné. Étant donné que les sociétés faisant partie du groupe Jinshan et participant à la production et aux ventes du produit concerné en RPC n'ont pas retourné le formulaire de demande de statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché et n'ont pas répondu au questionnaire antidumping, il n'a pas pu être déterminé dans quelle mesure la production et les ventes du produit concerné du groupe Jinshan avaient eu une incidence sur la détermination du prix à l'exportation en ce qui concerne GP et, par voie de conséquence, pour Giant en tant que groupe. Il n'a pas davantage été possible d'apprécier si les conditions de l'article 2, paragraphe 7, point c), du règlement de base étaient remplies. En l'absence de coopération en la matière, les objections de Giant China ont dû être rejetées.
- (134) Giant China a, par ailleurs, soutenu qu'il n'était pas nécessaire de prendre en compte les informations en matière de prix concernant d'autres producteurs-exportateurs dans le calcul de la marge individuelle d'un producteur-exportateur, sauf si le groupe Giant et le groupe Jinshan forment une entité unique en considération de leurs liens étroits au niveau financier, commercial et de direction.
- (135) Les éléments du dossier permettent d'affirmer que GP et le groupe Jinshan sont liés et que leurs liens structurels, de direction et d'actionnariat sont étroits. En l'absence d'informations complètes sur toutes les parties liées à GP, en particulier sur les producteurs-exportateurs chinois de bicyclettes qui sont des filiales du groupe Jinshan, il est impossible d'effectuer des calculs complets et fiables concernant le prix à l'exportation et donc de déterminer une marge individuelle pour GP et, partant, pour le groupe Giant dans son ensemble.
- (136) Il a également été avancé que les informations demandées imposaient une charge déraisonnable à Giant China et que la société avait agi au mieux de ses possibilités durant l'enquête. À cet égard, il convient de signaler qu'aucun élément de preuve n'a été fourni jusqu'au stade des commentaires faisant suite à la notification, qui aurait permis de penser que Giant China a fait des efforts pour rassembler les informations requises dans le formulaire de demande du statut de société opérant dans les conditions d'une économie de marché et dans le questionnaire antidumping, en ce qui concerne les entreprises faisant partie du groupe Jinshan et participant à la production et à la vente du produit concerné. Pendant l'enquête, Giant China a affirmé qu'il n'était pas nécessaire de fournir les informations demandées mais n'a pas laissé entendre que l'obtention de ces informations représentait une charge déraisonnable. Giant China n'a donné des preuves de ses efforts présumés qu'après la notification définitive, c'est-à-dire à un stade où toute vérification desdites informations était impossible. Celles-ci n'ont donc pas pu être prises en considération.

- (137) Giant China a déclaré qu'en tout état de cause, il n'y avait aucun risque de contournement d'éventuelles mesures antidumping, par exemple moyennant un transfert de la production entre les deux groupes, étant donné que GP, qui constituait le seul lien entre les deux groupes, a cessé toute activité en septembre 2011. Sur ce point, il convient de préciser qu'à la fin de la PER, GP existait toujours en tant qu'entité, comme cela a été confirmé par Giant China. Par conséquent, l'activité de production pouvait reprendre à tout moment dans le futur et le fait que GP ait, d'après ce qu'il prétend, cessé toute activité en septembre 2011 est sans pertinence. De plus, Giant China a soutenu que le risque de contournement aurait pu être traité d'une autre manière, notamment en ayant recours à la clause de suivi mentionnée aux considérants 276 et 277. Il y a lieu de rappeler à cet égard que la clause de suivi ne s'applique qu'aux sociétés non liées; les risques en jeu ne sont donc pas de même nature, et il n'aurait pas été possible d'appliquer les mêmes mesures.
- (138) Par ailleurs, Giant China a fait remarquer qu'une visite sur place dans les locaux de GP en RPC aurait dû être effectuée afin de vérifier les activités de production et de vente de GP après septembre 2011. Concernant ce point, il convient de préciser qu'il n'a pas été jugé utile de savoir si GP avait cessé ses activités après septembre 2011. En effet, même si cela a été le cas, GP pouvait reprendre sa production de bicyclettes et ses ventes à tout moment, et une vérification sur place n'aurait nullement réduit ce risque.
- (139) En outre, Giant China a soumis des éléments de preuve attestant que les parts détenues par le groupe Giant dans GP ont été vendues le 30 mars 2013. Il y a toutefois lieu de noter que cette opération a eu lieu après la PER et, vu le stade avancé de l'enquête, cette information ne peut être vérifiée et n'est au demeurant pas pertinente pour la présente enquête. À ce propos, si Giant souhaite un réexamen de sa situation suite à la vente des parts, sa demande pourra être examinée en temps utile conformément aux dispositions du règlement de base.
- (140) Simultanément, Giant China a fourni d'autres précisions en rapport avec l'évaluation de la Commission justifiant l'application de l'article 18, paragraphe 1, du règlement de base. Elles n'ont toutefois pas été de nature à modifier l'évaluation initiale de la Commission.
- (141) Par conséquent, les conclusions relatives à l'application de l'article 18, paragraphe 1, du règlement de base à Giant Group sont confirmées.

5. Comparaison

- (142) La valeur normale et les prix à l'exportation ont été comparés au niveau départ usine. Aux fins d'une comparaison équitable entre la valeur normale et le prix à l'exportation, il a été dûment tenu compte, sous la forme d'ajustements, des différences affectant les prix et leur comparabilité, conformément à l'article 2, paragraphe 10, du règlement de base. Les ajustements ont été effectués, le cas échéant, au titre des impôts indirects, des réductions de prix, du stade commercial, des frais de transport et d'assurance, des frais de manutention et des frais accessoires, des coûts d'emballage, des coûts du crédit, des frais bancaires et commissions dans tous les cas où ils ont été jugés raisonnables, précis et étayés par des éléments de preuve.

6. Marge de dumping

6.1. *Pour les producteurs-exportateurs ayant coopéré*

- (143) Pour les trois sociétés ayant coopéré, les marges de dumping ont été établies en comparant, d'une part, la valeur normale moyenne pondérée déterminée pour les producteurs mexicains qui ont coopéré et, d'autre part, le prix à l'exportation moyen pondéré vers l'Union pratiqué par chaque société, comme le prévoit l'article 2, paragraphes 11 et 12, du règlement de base.
- (144) Les marges de dumping, exprimées en pourcentage du prix CAF frontière de l'Union, avant dédouanement, s'établissent comme suit:

Société	Marge de dumping
Zhejiang Baoguilai Vehicle Co. Ltd.	19,2 %
Oyama Bicycles (Taicang) Co. Ltd.	20,9 %
Ideal (Dongguan) Bike Co., Ltd.	0 %

6.2. *Pour tous les autres producteurs-exportateurs*

- (145) Compte tenu de la très faible coopération de la part de la RPC, comme indiqué aux considérants 22 et 24, les conclusions concernant les sociétés ayant coopéré ne peuvent être considérées comme représentatives du pays. Par conséquent, la marge de dumping nationale applicable à tous les autres producteurs-exportateurs chinois ne peut être revue.
- (146) La marge de dumping nationale reste dès lors inchangée, à 48,5 %, conformément au règlement (CE) n° 1095/2005 du Conseil.

D. DÉFINITION DE L'INDUSTRIE DE L'UNION

1. Production et industrie de l'Union

- (147) Selon les estimations, environ 380 producteurs connus de l'Union fabriquent le produit similaire. En outre, six associations nationales de producteurs de l'Union se sont fait connaître.
- (148) Toutes les informations disponibles, y compris les données recueillies auprès des producteurs de l'Union et des associations nationales, ainsi que les statistiques de production ont été utilisées pour déterminer la production totale de l'Union, qui s'est élevée à quelque 11 millions de bicyclettes au cours de la PER.
- (149) Les producteurs de l'Union représentant le total de la production de l'Union constituent l'industrie de l'Union au sens de l'article 4, paragraphe 1, et de l'article 5, paragraphe 4, du règlement de base et sont dénommés ci-après «industrie de l'Union».
- (150) Comme indiqué ci-dessus, compte tenu du grand nombre de producteurs de l'Union ayant coopéré, un échantillon de huit producteurs de l'Union a été constitué, représentant environ 25 % du total de la production et des ventes du produit similaire

réalisées par l'industrie de l'Union au cours de la PER. Tous les producteurs de l'Union inclus dans l'échantillon bénéficiaient du régime d'exemption décrit au considérant 1.

E. SITUATION SUR LE MARCHÉ DE L'UNION

1. Consommation de l'Union

(151) Le volume des ventes de l'industrie de l'Union a été évalué sur la base des données communiquées par les producteurs dans leur réponse aux formulaires d'échantillonnage et des informations recueillies auprès de diverses associations de producteurs de bicyclettes de l'Union.

(152) La consommation de l'Union a été établie sur la base des ventes réalisées par l'ensemble de l'industrie de l'Union sur le marché de l'Union, estimées ainsi qu'il est indiqué au considérant 151, augmentées des importations de toutes origines enregistrées par Eurostat.

(153) La consommation totale de l'Union a baissé de 22 459 062 unités en 2008 à 20 116 602 unités au cours de la PER, c'est-à-dire de 10 % au cours de la période considérée. Cette baisse résulte principalement d'une diminution de 8 % enregistrée entre 2008 et 2009, la consommation s'étant ensuite stabilisée pour ne reculer que légèrement au cours de la PER (de 2 %). En 2009, le marché a particulièrement subi les conséquences de la crise économique et il ne s'en est toujours pas remis. En 2011, une nouvelle baisse a été enregistrée, principalement due à la prudence persistante observée au niveau des dépenses de consommation compte tenu du contexte économique de cette période.

Tableau 1
Consommation

	2008	2009	2010	2011
Volume (unités)				
+ total des importations	10 017 616	8 974 906	9 734 143	8 840 362
+ production de l'Union vendue sur le marché de l'Union	12 441 446	11 604 072	10 946 875	11 276 240
= Consommation	22 459 062	20 578 978	20 681 018	20 116 602
Indice (2008=100)	100	92	92	90

Sources: Eurostat et réponses au questionnaire.

2. Importations en provenance de la RPC

2.1. Volume des importations en dumping et part de marché des bicyclettes originaires de la RPC

(154) Le volume des importations du produit concerné originaires de la RPC a été établi sur la base des données statistiques communiquées par Eurostat. Le volume des importations en provenance de la RPC a subi une baisse brutale entre 2008 et 2009, passant de 941 522 à 597 339 unités, soit -37 %. En 2010, les importations ont augmenté, mais elles ont diminué une nouvelle fois au cours de la PER, où elles sont tombées à 581 459 unités. La baisse significative des importations chinoises a coïncidé avec la crise économique et ces dernières n'ont pas repris depuis lors. Globalement, les importations chinoises ont reculé de 38 % au cours de la période considérée.

- (155) De même, la part de marché de la Chine est passée de 4,2 % en 2008 à 2,9 % au cours de la PER, baisse en partie due au recul de la consommation de l'Union.
- (156) Cependant, il convient de souligner que la part de marché relativement faible et en recul des importations chinoises doit être replacée dans le contexte des conclusions de l'enquête anticontournement parallèle en cours, mentionnée aux considérants 14 et 15 (voir les considérants 223 et 224).

Tableau 2
Importations en provenance de la RPC

	2008	2009	2010	PER
Volume des importations en provenance du pays concerné (unités)	941 522	597 339	627 120	581 459
<i>Indice (2008=100)</i>	100	63	67	62
Part de marché des importations en provenance du pays concerné	4,2 %	2,9 %	3,0 %	2,9 %

Source: Eurostat

3. Prix des importations concernées

3.1. Évolution des prix

- (157) Conformément au règlement (CE) n° 1095/2005 du Conseil³², pour les raisons exposées ci-après, les données d'Eurostat n'ont pu être utilisées que dans une certaine mesure pour établir l'évolution des prix des importations en dumping sur la période comprise entre 2008 et la période d'enquête:
- (158) Les prix à l'importation fondés sur les données d'Eurostat ne tenaient pas compte de l'existence de divers types de produits et des écarts considérables entre leurs prix. Les prix moyens de chaque pays dépendent fortement de l'assortiment de produits. En outre, il ressort d'une comparaison par modèles entre les importations effectuées auprès des exportateurs ayant coopéré que, pour un même modèle ou type de produit, il existait des différences de prix considérables en fonction des composantes de la bicyclette. Dès lors, les prix d'Eurostat ne permettent toujours pas de tirer des conclusions aux fins de l'enquête. Les prix à l'importation d'Eurostat pour la RPC, ci-après indiqués sous forme d'indices, ne peuvent servir que d'indicateurs de l'évolution des prix. Ils ne sont pas utiles lorsqu'il s'agit de comparer les prix de vente de divers pays à ceux de l'Union.
- (159) D'après les données d'Eurostat, le prix moyen pondéré des importations en provenance de la RPC (indiqué ci-après sous forme d'indice) a fortement augmenté durant la période considérée, comme le montre le tableau 3. Cependant, en l'absence d'informations sur le type de bicyclettes qui ont été importées de la RPC et sur une éventuelle évolution de l'assortiment de produits d'une année à l'autre, il n'a pas été possible d'en tirer une conclusion.

Tableau 3
Prix des importations en provenance de la RPC

	2008	2009	2010	PER
--	------	------	------	-----

³² JO L 183 du 14.7.2005, p. 1.

Prix des importations en provenance de la RPC				
<i>Indice (2008=100)</i>	100	173	217	214

Source: Eurostat

3.2. Sous-cotation des prix

- (160) La sous-cotation des prix pratiquée par les producteurs-exportateurs ayant coopéré et pour lesquels un dumping a été constaté a été calculée sur la base de leurs prix à l'exportation réels vérifiés (prix CAF frontière de l'Union) avec et sans droit antidumping. Les prix de vente de l'industrie de l'Union considérés étaient les prix pratiqués à l'égard des clients indépendants de l'Union, éventuellement ajustés au niveau départ usine. Au cours de la PER, une sous-cotation a été constatée pour un seul producteur-exportateur, de l'ordre de 61 % sans droit antidumping et de 44 % avec droit antidumping au regard des différents types de produits définis dans le questionnaire.
- (161) Étant donné que la coopération des producteurs-exportateurs chinois était très faible, que les conclusions concernant les sociétés ayant coopéré ne pouvaient être considérées comme représentatives du pays et que le prix moyen d'Eurostat ne permettait pas de tirer des conclusions, il a été considéré que les niveaux de sous-cotation, tels qu'établis dans le cadre du dernier réexamen au titre de l'expiration des mesures ayant abouti au règlement (CE) n° 1095/2005 du Conseil mentionné au considérant 3, devaient être utilisés comme valeur de référence pour l'établissement de la marge nationale de sous-cotation de la RPC, en l'absence de toute autre donnée fiable disponible, laquelle s'élève dès lors à 53 % après déduction du droit antidumping et à 39 % avant déduction.

4. Situation économique de l'industrie de l'Union

- (162) Comme indiqué aux considérants 8, 9 et 10, dans la présente enquête, la Commission a examiné si la situation de l'industrie de l'Union avait subi un changement justifiant la nécessité de réévaluer les conclusions du réexamen intermédiaire portant modification en ce qui concerne le préjudice. L'enquête a confirmé ce qui suit: i) Selon la tendance générale, la production de bicyclettes de l'Union consiste principalement en l'assemblage, à l'aide d'une main d'œuvre importante, de pièces de bicyclettes conçues et construites, en fonction des exigences des clients, dans divers pays d'origine. ii) Pour diminuer le coût de production, l'enquête a révélé que l'industrie de l'Union déployait des efforts permanents pour automatiser et simplifier le processus d'assemblage. En outre, certains producteurs de l'Union ont bénéficié des coûts salariaux comparativement plus faibles des pays de l'Europe centrale et orientale par rapport à la période d'enquête relative au réexamen intermédiaire portant modification. Les statistiques de production à la disposition de la Commission confirment cette tendance. iii) L'enquête a confirmé une préférence pour l'alliage d'aluminium en tant que matière première, alors que l'acier est resté la principale matière première pour les modèles bas de gamme et les vélos d'enfants. Compte tenu de ces changements, la situation économique de l'industrie de l'Union a été examinée comme suit.
- (163) Conformément à l'article 3, paragraphe 5, du règlement de base, la Commission a examiné tous les facteurs et indices économiques ayant une incidence sur la situation de l'industrie de l'Union.

(164) Aux fins de l'analyse du préjudice, les indicateurs de préjudice ont été établis comme suit:

- les indicateurs macroéconomiques (production, capacités de production, utilisation des capacités, volume des ventes, part de marché, emploi, productivité, croissance, importance de la marge de dumping et rétablissement à la suite de pratiques antérieures de dumping) ont été évalués au niveau de l'ensemble de la production de l'Union pour tous les producteurs de l'Union, sur la base des données recueillies auprès des associations nationales de producteurs de l'Union et auprès de producteurs individuels de l'Union. Chaque fois que cela a été possible, ces données ont été recoupées avec les informations générales fournies par les statistiques officielles pertinentes;
- les indicateurs microéconomiques (stocks, prix de vente unitaire, coût de production, flux de liquidités, rentabilité, retour sur investissements, aptitude à mobiliser des capitaux, investissements et salaires) ont été évalués au niveau des producteurs de l'Union inclus dans l'échantillon sur la base des informations qu'ils avaient transmises.

Indicateurs macroéconomiques

a) Production, capacités de production et utilisation des capacités

(165) Au cours de la période considérée, la production de l'industrie de l'Union n'a cessé de diminuer, et plus rapidement encore que la consommation de l'Union, comme le montre le tableau 1 présenté au considérant 153. Au cours de la PER, la production a ainsi baissé de 13 541 244 unités en 2008 à 11 026 646 unités, ce qui représente un recul de 19 %.

*Tableau 4
Production totale de l'Union*

	2008	2009	2010	PER
Volume (unités)				
Production	13 541 244	12 778 305	11 682 329	11 026 646
<i>Indice (2008=100)</i>	<i>100</i>	<i>94</i>	<i>86</i>	<i>81</i>

Sources: réponses au questionnaire, statistiques officielles pertinentes

(166) Les capacités de production ont diminué de 5 % entre 2008 et la PER, ce qui a permis de compenser, en partie, les effets de la baisse de production de 19 % sur le taux d'utilisation des capacités. Ce dernier a chuté de 14% au cours de la même période pour atteindre 74 % au cours de la PER.

*Tableau 5
Capacités de production et utilisation des capacités*

	2008	2009	2010	PER
Volume (unités)				
Capacités de production	15 804 000	15 660 000	15 150 000	15 000 000
<i>Indice (2008=100)</i>	<i>100</i>	<i>99</i>	<i>96</i>	<i>95</i>
Utilisation des capacités	86 %	82 %	77 %	74 %
<i>Indice (2008=100)</i>	<i>100</i>	<i>95</i>	<i>90</i>	<i>86</i>

Sources: réponses au questionnaire, statistiques officielles pertinentes

b) *Volume des ventes*

- (167) Globalement, le volume des ventes de l'industrie de l'Union sur le marché de l'Union a enregistré une baisse similaire à celle de la consommation de l'Union, de l'ordre de 9 %, au cours de la période considérée, pour passer de 12 441 446 unités en 2008 à 11 276 240 unités au cours de la PER. Cependant, entre 2009 et 2010, les ventes ont poursuivi leur tendance à la baisse, alors que la consommation est restée stable, ce qui s'est traduit par un recul de la part de marché de l'industrie de l'Union en 2010, comme le montre le tableau 7 présenté au considérant 168. Au cours de la PER, le volume des ventes a de nouveau augmenté, mais sans atteindre son niveau de 2008.

Tableau 6
Ventes de l'industrie de l'Union dans l'Union

	2008	2009	2010	PER
Volume (unités)	12 441 446	11 604 072	10 946 875	11 276 240
Indice (2008=100)	100	93	88	91

Sources: réponses au questionnaire, statistiques officielles pertinentes

c) *Part de marché*

- (168) La part de marché détenue par l'industrie de l'Union est passée de 55,4 % en 2008 à 56,1 % au cours de la PER, ce qui représente une hausse de 0,7 % sur cette période. Cette légère amélioration de 0,7 % enregistrée durant la période considérée inclut une baisse significative de 56,4 % en 2009 à 52,9 % en 2010. L'augmentation globale de la part de marché de l'industrie de l'Union, tandis que le volume des ventes était en baisse (voir le considérant 167), peut s'expliquer par la baisse générale de la consommation (voir le considérant 153).

Tableau 7
Part de marché de l'industrie de l'Union

	2008	2009	2010	PER
Part de marché de l'Union	55,4 %	56,4 %	52,9 %	56,1 %
Indice (2008=100)	100	102	96	101

Sources: réponses au questionnaire, statistiques officielles pertinentes

d) *Emploi et productivité*

- (169) L'emploi direct a diminué de 17 % pour passer de 14 197 salariés en 2008 à 11 783 au cours de la PER. Ce recul est dû à la baisse du volume de production.
- (170) Globalement, la productivité a baissé de 2 % au cours de la période considérée. La baisse de production enregistrée entre 2008 et 2009, combinée à un taux d'emploi constant durant la même période, a entraîné une chute de productivité entre 2008 et 2009, suivie d'une hausse de productivité entre 2009 et 2010, ce qui peut s'expliquer par la restructuration de l'industrie et les investissements réalisés dans des processus de production plus efficaces durant la même période. Au cours de la PER, une nouvelle baisse du volume de production combinée à un recul moins prononcé de l'emploi a donné lieu à une nouvelle baisse de productivité sur la même période.

Tableau 8
Emploi et productivité au sein de l'Union

	2008	2009	2010	PER
--	------	------	------	-----

Nombre de salariés	14 197	14 147	12 067	11 783
Indice (2008=100)	100	100	85	83
Productivité (unités/an)	954	903	968	936
Indice (2008=100)	100	95	102	98

Sources: réponses au questionnaire, statistiques officielles pertinentes

e) *Croissance*

(171) Au cours de la période considérée, la consommation a diminué de 10 %. La part de marché de l'industrie de l'Union est restée relativement stable (en très légère augmentation, à savoir de 0,7 % sur la période considérée, comme indiqué au considérant 168). Le recul du marché de l'Union indique que les producteurs de l'Union ne sont pas en mesure de tirer profit d'une quelconque croissance.

f) *Ampleur de la marge de dumping*

(172) Au cours de la PER, la RPC a poursuivi son dumping, comme expliqué aux considérants 143 à 145. Compte tenu des importantes capacités inutilisées de la RPC (voir le considérant 203) et des pratiques de contournement avérées (voir les considérants 223 et 224), l'impact des marges de dumping effectives sur l'industrie de l'Union ne peut pas être considéré comme négligeable.

g) *Rétablissement à la suite de pratiques de dumping antérieures*

(173) Il a été procédé à une analyse pour déterminer si l'industrie de l'Union s'était rétablie des suites des pratiques de dumping antérieures. Il a été conclu que l'industrie de l'Union ne s'était pas remise des effets des pratiques antérieures de dumping, comme l'attestent, en particulier, la faible rentabilité persistante et la diminution du taux d'utilisation des capacités. Le rétablissement de l'industrie de l'Union a également été entravé par les pratiques de contournement avérées (voir les considérants 223 et 224).

Indicateurs microéconomiques

h) *Stocks*

(174) Les stocks de bicyclettes des producteurs de l'Union s'élevaient à 517 977 unités à la fin de la PER, demeurant globalement stables par rapport à leur niveau de 2008 malgré une baisse de 25 % entre 2008 et 2009.

(175) Certains producteurs de l'Union possédaient des stocks très limités, étant donné qu'ils vendaient la totalité de leur production à des sociétés liées au sein de leurs groupes respectifs. En outre, il a été constaté que les producteurs de l'Union produisaient majoritairement sur commande. Au cours de la période considérée, l'évolution des stocks a été faussée par tous ces facteurs; cet indicateur ne peut dès lors être considéré comme pertinent.

Tableau 9

Stocks

	2008	2009	2010	PER
Volume (unités)				
Stocks de clôture	519 832	390 398	522 779	517 977
Indice (2008=100)	100	75	101	100

Source: réponses au questionnaire.

i) *Prix de vente et coûts*

(176) Les prix de vente moyens au niveau départ usine facturés dans l'Union sont restés stables durant la période considérée, malgré une hausse de 3 % enregistrée entre 2008 et 2009. Au cours de la PER, le prix de vente a de nouveau chuté pour atteindre son niveau de 2008.

Tableau 10
Prix de vente unitaire dans l'Union

	2008	2009	2010	PER
Prix de vente unitaire dans l'Union (EUR/unité)	144	149	146	144
Indice (2008=100)	100	103	102	100

Source: réponses au questionnaire.

(177) Le coût de production a été calculé en établissant la moyenne pondérée des coûts de production de tous les types du produit similaire fabriqués par les producteurs de l'Union. Le coût de production a légèrement augmenté (+ 2 %) au cours de la période considérée, comme le montre le tableau 11.

Tableau 11
Coût unitaire de production

	2008	2009	2010	PER
Coût unitaire de production (EUR/unité)	141	147	146	145
Indice (2008=100)	100	104	103	102

Source: réponses au questionnaire.

j) *Rentabilité*

(178) Les taux de rentabilité ont été établis sur la base des ventes à des clients indépendants. L'industrie de l'Union était proche du seuil de rentabilité entre 2010 et la PER. D'une manière générale, la rentabilité s'est détériorée pendant la période considérée, passant de 1,9 % en 2008 à -0,1 % durant la PER.

Tableau 12
Rentabilité

	2008	2009	2010	PER
Rentabilité des ventes de l'Union	1,9 %	1,6 %	0,3 %	-0,1 %
Indice (2008=100)	100	100	98	98

Source: réponses au questionnaire.

k) *Investissements et rendement des investissements*

(179) Les investissements ont fortement augmenté (16 %) durant la période considérée, pour passer de 7 952 150 EUR en 2008 à 9 263 184 EUR pendant la PER. Cette augmentation reflète les efforts déployés en permanence par l'industrie de l'Union pour améliorer l'efficacité des processus de fabrication et rester compétitive.

- (180) Le rendement des investissements a suivi la même évolution que la rentabilité. En 2008, le retour des investissements était positif (14 %), mais il est tombé à -1 % au cours de la PER.

Tableau 13
Investissements et rendement des investissements

	2008	2009	2010	PER
Investissements (milliers d'EUR)	7 952 150	9 421 745	19 288 284	9 263 184
<i>Indice (2008=100)</i>	<i>100</i>	<i>118</i>	<i>243</i>	<i>116</i>
Rendement des investissements	14 %	11 %	2 %	-1 %

Source: réponses au questionnaire.

l) Flux de liquidités et aptitude à mobiliser des capitaux

- (181) Les flux de liquidités ont suivi la même évolution que la rentabilité tout en conservant des valeurs positives tout au long de la période considérée. Ils sont exprimés en pourcentage du chiffre d'affaires dans le tableau 14 ci-dessous.

- (182) Seuls les producteurs de l'Union appartenant à des groupes plus importants n'ont rapporté aucun problème particulier pour mobiliser des capitaux. Les producteurs de l'Union n'appartenant pas à des groupes plus importants ont rapporté une pression accrue sur leur situation de trésorerie liée à leur faible rentabilité et à la dégradation de leurs échanges tant avec les fournisseurs qu'avec les clients. L'aptitude à mobiliser des capitaux a été compromise encore davantage par la réticence des banques à financer le marché de la bicyclette dans le climat économique de cette période.

Tableau 14
Flux de liquidités

	2008	2009	2010	PER
Flux de liquidités	3,2 %	3,1 %	1,8 %	1,3 %
<i>Indice (2008=100)</i>	<i>100</i>	<i>97</i>	<i>99</i>	<i>98</i>

Source: réponses au questionnaire.

m) Salaires

- (183) Au cours de la période considérée, le coût salarial par employé est resté globalement stable, une augmentation n'apparaissant qu'en 2009. Cette situation s'explique principalement par les effets de la réduction des effectifs sur les barèmes de traitement des sociétés, combinés à la conservation des salariés formés afin de garantir l'efficacité et la qualité.

Tableau 15
Salaires

	2008	2009	2010	PER
Coût salarial par travailleur (EUR)	15 747	17 393	17 383	16 581
<i>Indice (2008=100)</i>	<i>100</i>	<i>110</i>	<i>110</i>	<i>105</i>

Source: réponses au questionnaire.

5. Conclusion relative au préjudice

- (184) En dépit des mesures mises en place, la plupart des indicateurs de préjudice relatifs à la performance de l'industrie de l'Union se sont détériorés au cours de la période considérée. Plus particulièrement, les indicateurs macroéconomiques tels que les volumes de production (-19 %), les capacités de production (-5 %), le taux d'utilisation des capacités (-14 %) et l'emploi (-17 %) ont considérablement baissé. En outre, les indicateurs microéconomiques liés au bénéfice ont accusé une diminution durant la période considérée, avec un taux de rentabilité de -0,1 % au cours de la PER.
- (185) Cet aperçu montre que la situation de l'industrie de l'Union reste fragile, avec une marge bénéficiaire à la baisse et une rentabilité proche de zéro en 2010 et durant la PER. Par ailleurs, toute possibilité d'une nouvelle phase de croissance et de bénéfices est compromise par la pression des importations faisant l'objet d'un dumping de la part de la RPC et les pratiques de contournement observées au niveau des importations (voir les considérants 223 et 224).
- (186) En tout état de cause, l'industrie de l'Union a réussi à conserver, voire à augmenter légèrement sa part de marché dans un marché en déclin. La hausse des investissements observée au cours de la période considérée (+16 %) illustre les efforts de l'industrie de l'Union pour rester compétitive. Cet élément ainsi que les dernières innovations de l'industrie de l'Union décrites au considérant 248 témoignent de sa vitalité et de sa viabilité économique sous-jacentes.
- (187) Il y a donc lieu de conclure que l'industrie de l'Union a continué à subir un préjudice important au sens de l'article 3 du règlement de base et est restée dans un état de vulnérabilité.
- (188) À la suite de la notification, des parties ont affirmé, en se référant à l'affaire «conserves de mandarines»³³, que la Commission était tenue de prendre toute mesure visant à remédier à l'absence de certaines informations imputable au faible degré de coopération de la part des producteurs-exportateurs chinois et qu'en ne se conformant pas à cette obligation, la Commission avait violé ses obligations procédurales prévues par le règlement de base. En outre, ces parties ont proposé d'utiliser les statistiques d'exportation chinoises, qui – à la différence d'Eurostat – ventilent les principaux types de bicyclettes exportés vers le marché de l'UE, ou de demander aux autorités douanières nationales des principaux États membres importateurs d'effectuer une analyse des différents types importés de la RPC, conformément à l'article 6, paragraphe 3 ou 4, du règlement de base.
- (189) Comme mentionné aux considérants 19 et 21 ci-dessus, la Commission a officiellement avisé de l'ouverture de l'enquête les producteurs-exportateurs chinois connus, une association de producteurs chinois ainsi que les représentants du pays concerné. La Commission a pris contact avec environ 70 sociétés chinoises déjà connues de ses services depuis l'enquête précédente. À un stade ultérieur, à savoir lors de l'ouverture de l'enquête antisubventions mentionnée au considérant 16, elle a répertorié quelque 300 autres producteurs-exportateurs chinois qu'elle a également contactés dans le cadre du présent réexamen intermédiaire. En outre, les représentants du pays concerné ont été avertis, lors de l'ouverture de l'enquête, qu'en cas de défaut

³³ Affaire C-338/10 du 22 mars 2012.

de coopération de la part de producteurs-exportateurs, la Commission peut établir ses conclusions sur la base des données disponibles, conformément à l'article 18 du règlement de base. À cette occasion, elle a souligné qu'une conclusion fondée sur les données disponibles peut s'avérer moins avantageuse pour la partie concernée.

- (190) Dans l'affaire «conserves de mandarines», l'élément analysé par la Cour était l'ampleur des efforts que la Commission aurait dû déployer afin d'obtenir des renseignements pertinents pour le calcul de la valeur normale établie sur la base du prix ou de la valeur construite de producteurs nationaux dans un pays tiers à économie de marché, en s'efforçant d'obtenir la coopération de marchés répertoriés comme potentiellement analogues.
- (191) Dans le cadre de la présente enquête, le manque d'informations est dû au défaut considérable de coopération des parties faisant l'objet de l'enquête. Comme mentionné au considérant 186, les parties ont été invitées à coopérer à plusieurs reprises, mais ne l'ont pas fait. Ainsi, contrairement à l'affaire «conserves de mandarines», la Commission a activement et à plusieurs reprises cherché à obtenir la coopération des parties concernées. Le parallèle établi entre l'affaire «conserves de mandarines» et la présente enquête n'est donc pas justifié.
- (192) La Commission a apprécié l'utilité d'autres sources, y compris des statistiques d'exportations chinoises. Il a été conclu qu'il n'était pas approprié de recourir à d'autres sources d'information dans le cadre de la présente enquête, en raison d'un niveau de détail insuffisant pour le calcul de nouvelles marges. En outre, les statistiques chinoises se sont également révélées être en contradiction avec les statistiques d'Eurostat, étant donné qu'elles présentent, par exemple, des niveaux d'importations sensiblement plus élevés que ceux rapportés par Eurostat. Les autres sources proposées ne pouvaient dès lors pas être utilisées. Certaines parties ont suggéré que la Commission demande aux autorités douanières nationales des principaux États membres importateurs de coopérer à la réalisation d'une analyse des différents types de produits importés de la RPC. En réponse à cette demande, il a été considéré que ces données, abstraction faite de l'impossibilité pratique de leur collecte, n'auraient pas comblé le déficit d'information lié à l'absence de coopération. La raison en est que, en particulier, le niveau d'analyse requis n'aurait pas pu être atteint simplement sur la base des factures, en raison de l'absence d'une description du type de produit concerné suffisamment détaillée pour permettre une comparaison pertinente des types de produits.
- (193) Plusieurs parties ont également avancé que la Commission n'avait pas procédé à une analyse de l'assortiment de produits caractérisant les importations en provenance de la RPC, qui aurait permis de comparer de manière objective et équitable les importations avec les bicyclettes produites dans l'Union aux fins de l'établissement du préjudice subi et de la détermination de la sous-cotation des prix. En outre, les parties ont avancé que la Commission s'est fondée sur le chiffre de la sous-cotation des prix déterminé lors de l'enquête précédente, mentionnée au considérant 5 ci-dessus, et calculé sur la base des prix moyens établis par Eurostat, sans connaître la composition réelle des importations. De plus, elles ont affirmé que la Commission n'avait déployé aucun effort pour déterminer si les produits importés étaient effectivement comparables aux bicyclettes fabriquées dans l'Union et que, par conséquent, l'analyse de la sous-cotation des prix effectuée par la Commission en ce qui concerne les producteurs n'ayant pas coopéré était biaisée. Pour ces raisons, les parties ont affirmé qu'il

convenait également de conclure que la Commission avait omis de procéder à une évaluation objective et à une motivation suffisante de sa constatation selon laquelle l'industrie de l'Union continue de subir un préjudice important.

- (194) À cet égard, il convient de noter que, comme indiqué au considérant 160, la sous-cotation des prix pratiquée par les producteurs-exportateurs ayant coopéré et pour lesquels un dumping a été constaté a été calculée sur la base de leurs prix à l'exportation réels vérifiés (prix CAF frontière de l'Union), avec et sans droit antidumping, en tenant compte de l'assortiment de produits qui a caractérisé leurs exportations au cours de la PER. Toutefois, étant donné la très faible coopération de la part des producteurs-exportateurs chinois et, par conséquent, l'impossibilité de considérer les conclusions concernant les producteurs-exportateurs chinois ayant coopéré comme représentatives pour la RPC dans son ensemble, comme mentionné au considérant 145, les niveaux de sous-cotation des prix établis dans le réexamen intermédiaire portant modification mentionné au considérant 3 n'ont pas pu être modifiés.
- (195) Face à ce défaut considérable de coopération, la Commission a dû s'appuyer sur les données disponibles pour déterminer les niveaux de dumping, de sous-cotation et d'élimination du préjudice à l'échelle nationale. Dans ce contexte, la Commission a envisagé d'autres sources d'informations, qui n'ont pas pu être utilisées pour les raisons précisées aux considérants 192 à 194. Par conséquent, en l'absence de constatations contradictoires, les niveaux de dumping, de sous-cotation et d'élimination du préjudice à l'échelle nationale établis dans le réexamen intermédiaire portant modification, mentionné au considérant 3 ci-dessus, ont servi de références aux fins de la présente enquête.
- (196) Contrairement à ce qu'allèguent les parties, il est confirmé que les niveaux de référence utilisés sont ceux qui avaient été établis lors du réexamen au titre de l'expiration des mesures ayant abouti au règlement (CE) n° 1095/2005 du Conseil et mentionné au considérant 3, et non ceux établis lors du réexamen au titre de l'expiration des mesures clôturé par le règlement d'exécution (UE) n° 990/2011 du Conseil mentionné au considérant 5.
- (197) En outre, il a été affirmé que la Commission n'avait pas analysé les erreurs prétendument commises par les douanes nationales, ce qui aurait empêché d'effectuer une comparaison équitable des prix à l'importation chinois. Il convient de rappeler qu'aucune comparaison valable des prix n'aurait pu être réalisée dans le cadre de la présente enquête en raison du défaut considérable de coopération. Par conséquent, dans ces circonstances, l'allégation a été considérée comme dénuée de pertinence.

F. CARACTÈRE DURABLE DU CHANGEMENT DE CIRCONSTANCES ET PROBABILITÉ DE CONTINUATION DU DUMPING ET DU PRÉJUDICE

1. Dumping

- (198) Conformément à l'article 11, paragraphe 3, du règlement de base, il a été analysé si les circonstances relatives au dumping et au préjudice avaient sensiblement changé et si ce changement pouvait raisonnablement être considéré comme présentant un caractère durable.

- (199) Les trois producteurs-exportateurs chinois ayant coopéré ont été soumis au taux de droit résiduel lors de l'enquête précédente alors que, dans la présente enquête, des taux de droit individuels ont été calculés à leur égard. Comme indiqué aux considérants 113 et 115, les trois producteurs-exportateurs chinois remplissent toutes les exigences pour bénéficier du traitement individuel. Aucun élément du dossier n'était de nature à démontrer que la situation des producteurs-exportateurs ayant coopéré concernés était susceptible de changer dans un futur proche.
- (200) En outre, l'enquête a révélé que le système chinois de quotas d'exportation, applicable au moment du réexamen intermédiaire portant modification, a été aboli par le gouvernement de la RPC et qu'il ne devrait pas réapparaître, notamment eu égard aux politiques axées sur l'exportation mises en œuvre par le gouvernement dans le secteur de la bicyclette, telles qu'évoquées au considérant 203. Par ailleurs, l'enquête n'a révélé aucun indice démontrant que la politique des prix à l'exportation de ces trois sociétés était susceptible de changer de manière significative dans un futur proche.
- (201) Il a dès lors été considéré que les nouvelles circonstances donnant lieu au calcul des marges de dumping pour les trois producteurs-exportateurs chinois ayant coopéré présentaient un caractère durable.
- (202) S'agissant du droit applicable à l'échelle nationale pour la RPC, l'enquête n'a pas révélé de changement de circonstances quelconque; il est donc proposé de maintenir ce droit au niveau fixé lors du réexamen intermédiaire portant modification.
- (203) Il a également été examiné si le maintien des mesures étaient ou non toujours nécessaire pour contrebalancer le dumping. Selon l'association chinoise des producteurs de bicyclettes, la production totale de bicyclettes dans la RPC s'élevait à 83,45 millions d'unités en 2011, en hausse de 2,3% par rapport à 2010. En outre, l'industrie chinoise de la bicyclette reste axée sur l'exportation. Ainsi, en 2011, la RPC a exporté 55,72 millions de bicyclettes, soit 67 % de sa production totale, en baisse de 4,2 % par rapport à 2010. Les ventes intérieures s'élevaient à environ 23,73 millions d'unités en 2011. La région de Chine dans laquelle la production est la plus importante est le Tianjin, qui représente près de la moitié de la production totale en 2011. D'après le plan municipal de développement des industries légère et textile de Tianjin dans le cadre du *12^e plan quinquennal (Tianjin Municipal Light Industry and Textile Industry Development Plan for the 12th Five-Year Plan)*, de nouveaux parcs industriels spécialisés dans la production de bicyclettes sont en phase de développement dans cette région. Il en résulte que d'ici 2015, les capacités de production de bicyclettes dans la région de Tianjin devraient atteindre les 55 millions de bicyclettes, soit une augmentation de 44 % par rapport à 2011, la moitié de la production étant destinée à l'exportation (ce qui dépasse la consommation totale de l'Union dans le secteur de la bicyclette au cours de la PER).
- (204) En outre, les trois sociétés ayant coopéré ont fait état d'un taux d'utilisation des capacités situé entre 72 % et 81 % durant la PER. En extrapolant ces données, nous pouvons estimer que les capacités de production inutilisées de l'industrie chinoise représentent plus de 25 millions de bicyclettes, soit plus du double de la production totale de l'Union au cours de la PER, et supérieure de 24 % à la consommation totale de l'Union. Par ailleurs, la production de bicyclettes nécessitant une main d'œuvre importante, il semble qu'en raison de l'importante quantité de main d'œuvre bon

marché disponible en RPC, les producteurs chinois soient en mesure de renouveler leurs capacités dans des délais relativement brefs.

- (205) De plus, en ce qui concerne les volumes, le marché de l'Union occupe la deuxième place mondiale derrière le marché chinois, ce qui rend l'Union très attrayante au regard de la demande potentielle.
- (206) Les conclusions de l'enquête anticontournement (voir le considérant 14) confirment que le marché de l'Union reste attrayant pour les producteurs-exportateurs chinois et que si aucune mesure n'était prise, ces producteurs seraient très probablement enclins à réorienter d'importants volumes vers l'Union.
- (207) Par ailleurs, d'autres marchés d'exportation importants potentiels susceptibles d'intéresser la RPC ont adopté des mesures antidumping (Canada³⁴), ce qui réduit le nombre de marchés de pays tiers potentiellement disponibles pour les exportations chinoises sans droits d'entrée.
- (208) Il convient de rappeler que les États-Unis ont eu pendant un temps une production intérieure de bicyclettes et imposaient des droits antidumping à l'égard de la RPC. Cependant, lorsque les droits antidumping ont été abrogés, à la fin des années 1990, les importations chinoises ont envahi le marché américain. La production intérieure a pratiquement disparu dans les années qui ont suivi. En 2011, selon les estimations, 99 % des bicyclettes vendues aux États-Unis avaient été importées, dont 93 % en provenance de la RPC et 6 % de Taïwan. La production intérieure de bicyclettes des États-Unis est estimée à environ 56 000 bicyclettes par an, pour une consommation annuelle d'environ 16 millions d'unités. Dans sa globalité, le marché américain de bicyclettes (incluant les ventes d'équipements et d'accessoires) était estimé à 6 milliards d'USD en 2011.
- (209) En conclusion, l'industrie chinoise de la bicyclette est une industrie axée sur l'exportation caractérisée par la prédominance de pratiques tarifaires déloyales sur plusieurs marchés à travers le monde. Par ailleurs, les conclusions de l'enquête anticontournement ont confirmé que les exportateurs chinois restent intéressés par le marché de l'Union. En outre, cette attitude porte à croire qu'en cas d'abrogation des mesures, le marché de l'Union serait très probablement visé par les importations chinoises à bas prix dans le but de mettre la main sur le marché intérieur. L'on peut dès lors conclure que le maintien des mesures est toujours nécessaire pour contrebalancer le dumping.
- (210) À la suite de la notification, il a été affirmé que l'analyse n'avait pas tenu compte du fait que la croissance de la production en RPC est limitée par l'insuffisance de main d'œuvre et que la RPC est en train de perdre son avantage lié au coût du travail au profit d'autres pays d'Asie du Sud bénéficiant d'accords commerciaux préférentiels. En raison du défaut de coopération, cette affirmation n'a pas pu être vérifiée et n'a donc pas été prise en considération.

2. Préjudice

- (211) S'agissant des motifs de l'ouverture du réexamen intermédiaire d'office, l'enquête a examiné les changements qui ont été opérés dans la structure de l'industrie de la

³⁴ SIMA – Avis de conclusion de réexamen – Bicyclettes - 2011

bicyclette de l'Union, à savoir: i) le passage d'un cycle complet de production à des opérations d'assemblage (partiel) de parties importées; ii) une modification du niveau des coûts due à l'élargissement, combinée à une délocalisation et à la construction de nouvelles installations de production en Europe centrale et orientale; iii) une évolution croissante des matières premières utilisées pour passer de l'acier à l'alliage, en fonction des tendances de consommation. Sur la base des conclusions énoncées au considérant 162, tous les changements susmentionnés sont en cours, revêtent un caractère mondial et sont dès lors probablement irréversibles dans un avenir proche.

- (212) En ce qui concerne l'analyse de la probabilité de continuation du préjudice, compte tenu de la situation déjà fragile de l'industrie de l'Union, telle que décrite aux considérants 184 à 187, il est tout aussi probable que les producteurs de l'Union ne soient pas en mesure de résister à de nouvelles pressions tarifaires découlant des importations chinoises objet de dumping et qu'ils se verront contraints de quitter le marché de l'Union, avec toutes les pertes que cela implique sur le plan de l'emploi, des investissements, de la technologie et du savoir-faire (voir les considérants 247 et 248). On peut dès lors conclure qu'en l'espèce, il existe une probabilité de continuation du préjudice en cas d'abrogation des mesures.

Observations des parties

- (213) Certaines parties ont affirmé que l'industrie de l'Union ne subit aucun préjudice important étant donné que les informations accessibles au public laissent entendre que sa situation financière est bonne. Il convient de noter que l'analyse de la situation financière de l'industrie de l'Union se fonde sur des informations recueillies et vérifiées au cours de l'enquête à partir d'un échantillon représentatif de producteurs de l'Union. Elle ne peut être remplacée par des informations accessibles au public concernant certains producteurs de l'Union, même si la production et les ventes de ces derniers se portent prétendument très bien. Par conséquent, les conclusions de l'enquête analysées aux considérants 162 à 187 contredisent les informations présentées par ces parties. Leurs arguments ont dès lors été considérés comme non fondés.
- (214) Il a également été avancé que le maintien de mesures antidumping à l'encontre de la RPC serait discriminatoire au motif que les importations en provenance d'autres pays tiers font prétendument l'objet d'un dumping et donnent lieu à un préjudice, notamment celles du Sri Lanka, alors qu'aucune mesure antidumping n'est entrée en vigueur à l'encontre des importations de ces pays. À la suite de l'enquête anticourtage, les mesures antidumping ont été étendues aux importations de bicyclettes en provenance, notamment, du Sri Lanka. En outre, aucune preuve n'a été fournie dans le but de démontrer que les véritables producteurs du pays concerné pratiquent le dumping. Les arguments de la partie ont dès lors été considérés comme non fondés et ont été rejetés.

G. LIEN DE CAUSALITÉ

1. Introduction

- (215) Conformément à l'article 3, paragraphes 6 et 7, du règlement de base, il a été examiné si le préjudice important subi par l'industrie de l'Union avait été causé par les importations en dumping concernées. Les facteurs connus, autres que les importations

faisant l'objet d'un dumping, qui, au même moment, auraient pu causer un préjudice à l'industrie de l'Union, ont aussi été examinés de manière à ce que le préjudice éventuel causé par ces facteurs ne soit pas attribué aux importations en cause. Les résultats de l'enquête anticonournement ont notamment été analysés.

2. Effets des importations chinoises faisant l'objet d'un dumping

- (216) Les importations chinoises ont diminué au cours de la période considérée, accusant ainsi une perte de 2,9 % de leur part de marché durant la PER. Cette part de marché relativement faible et en recul doit être replacée dans le contexte des pratiques de contournement observées au niveau des importations en provenance de l'Indonésie, de la Malaisie, du Sri Lanka et de la Tunisie (voir les considérants 223 et 224).
- (217) Comme indiqué au considérant 160, il a été conclu que les importations de la RPC continuaient à induire une sous-cotation significative des prix de vente de l'industrie de l'Union sur le marché de l'Union, exerçant ainsi une pression tarifaire importante sur le marché de l'Union.
- (218) Dans le même temps, la plupart des indicateurs de préjudice ont révélé une tendance à la baisse, en particulier au niveau du volume de production (-19 %), du volume des ventes (-9 %), des capacités (-5 %) et de l'utilisation des capacités (-14%).
- (219) La rentabilité de l'industrie de l'Union a baissé tout au long de la période considérée pour approcher le seuil de rentabilité sous l'effet de la pression tarifaire exercée par la Chine. De ce fait, l'industrie de l'Union n'a pas été en mesure de relever ses prix à des niveaux rentables sans perdre d'importantes parts de marché.
- (220) Il a dès lors été conclu que la pression exercée par les importations de bicyclettes à des prix de dumping a eu une incidence déterminante sur la situation économique vulnérable dans laquelle se trouvait l'industrie de l'Union.
- (221) À la suite de la notification, il a été avancé que la pertinence de la baisse des niveaux de production et de l'utilisation des capacités n'a pas été suffisamment expliquée, en particulier s'il est considéré que la baisse de la production n'a eu aucune incidence sur la rentabilité. À cet égard, il convient de noter que tous les éléments de préjudice sont utiles pour évaluer la situation économique de l'industrie de l'Union, qu'ils aient ou non une incidence sur les niveaux de rentabilité dans le cas d'espèce. Comme il est expliqué au considérant 237, le recul de la rentabilité et d'autres indicateurs liés au bénéfice n'était pas imputable à la contraction du marché mais à la pression continue des importations faisant l'objet d'un dumping en provenance de Chine. L'argument est donc rejeté.
- (222) La même partie a aussi fait valoir que l'évolution de la part de marché des importations en provenance de Chine n'a pas fait l'objet d'une analyse adéquate puisque celle-ci a omis d'examiner la forte baisse des importations au cours de la période considérée. Il a également été affirmé que l'analyse du lien de causalité n'avait pas tenu des tendances à la hausse des prix des exportations incriminées. En réponse à cet argument, il convient de rappeler que la baisse du volume des importations en provenance de Chine doit être vue à la lumière des conclusions de l'enquête anticonournement menée en parallèle (voir le considérant 216). L'évolution des prix des importations en provenance de Chine établie sur la base des données d'Eurostat n'est pas pertinente car elle fait abstraction de l'évolution des prix des importations de

bicyclettes chinoises via les pays de contournement. Pour ces raisons, l'argument a été rejeté.

3. Effets des importations de contournement

- (223) Comme indiqué au considérant 15, l'enquête anticontournement a établi que les mesures en vigueur à l'encontre de la RPC ont été contournées par des opérations d'assemblage et de transbordement via l'Indonésie, la Malaisie, le Sri Lanka et la Tunisie. Sur la base de ces conclusions, la différence entre le volume des importations en provenance des pays en question, tel qu'enregistré par Eurostat, et le volume des exportations réalisées par de véritables producteurs connus, c'est-à-dire ceux bénéficiant d'une exemption des mesures étendues pour les raisons exposées dans le règlement (UE) n° XX/2013, a été considérée comme relevant d'importations contournant les mesures en vigueur (ci-après dénommées «importations de contournement»).
- (224) Dans le cadre de l'analyse du lien de causalité, il a été considéré que ces importations provenaient effectivement de Chine et qu'elles devaient dès lors être traitées comme des importations directes en provenance de Chine. Sur cette base, le volume des importations chinoises ainsi établi s'élevait à 1 904 761 unités au cours de la PER. En 2008, les importations ont atteint 2 321 240 unités. Elles ont diminué en 2009 pour atteindre 1 802 101 unités, accusant ainsi une baisse de 22 %, et ont augmenté en 2010 pour atteindre quasiment le même niveau qu'en 2008, correspondant à une part de marché de 10,6 %. Enfin, les importations ont affiché une nouvelle baisse (13 %) au cours de la PER, pour atteindre une part de marché de 9,5 %. Au cours de la période considérée, le volume des importations a diminué de 18 %. Dans un contexte de marché en déclin (voir le considérant 153), la diminution du volume des importations décrite ci-dessus n'a pas donné lieu à une perte significative de parts de marché puisque celles-ci n'ont diminué que d'environ 0,8 % sur la période considérée. L'assortiment de produits importés de la RPC et les importations de contournement étant inconnus, il serait vain de comparer les prix de ces importations à ceux de l'industrie de l'Union sur le marché de l'Union.

Tableau 16

Importations en provenance de la RPC et importations de contournement en provenance de l'Indonésie, de la Malaisie, du Sri Lanka et de la Tunisie

	2008	2009	2010	PER
Volume des importations (en unités)	2 321 240	1 802 101	2 194 354	1 904 761
Indice (2008=100)	100	78	95	82
Part de marché	10,3 %	8,8 %	10,6 %	9,5 %

Source: Eurostat

- (225) À la suite de la notification, plusieurs parties ont soutenu que l'analyse de l'impact des importations de contournement était biaisée car elle reposait uniquement sur les effets de volume et faisait l'impasse sur une comparaison des prix prenant en considération l'assortiment des produits. Il a été allégué que ce défaut d'analyse résultait d'une faute de procédure, l'examen de l'assortiment des produits ayant été omis en dépit de la coopération des producteurs-exportateurs des pays concernés. En outre, il a été avancé que les importations dans l'Union en provenance de ces pays

concernaient des bicyclettes peu onéreuses, pour enfants, ou d'autres bicyclettes qui ne sont pas en concurrence avec les bicyclettes produites dans l'Union. En réponse à cet argument, il convient de noter qu'une analyse de l'assortiment des produits s'est révélée impossible pour les raisons indiquées au considérant 192. Par ailleurs, la majorité des importations effectuées en contournement étaient des réexpéditions; dans ces conditions, aucune information relative à l'assortiment des produits n'était disponible. Enfin, il y a lieu de préciser que les producteurs de l'Union couvraient toute la gamme des produits; dès lors, l'argument concernant les importations de bicyclettes de bas de gamme et pour enfants prétendument non concurrentes s'est avéré infondé.

4. Effet d'autres facteurs

4.1. Importations en provenance d'autres pays

- (226) Le volume total des importations en provenance d'autres pays tiers a atteint 6 931 333 unités durant de la PER. Ce niveau d'importations correspond à une légère augmentation (1 %) sur la période considérée.
- (227) Face au recul de la consommation de l'Union, la part de marché des importations en provenance d'autres pays tiers est restée globalement stable, atteignant 34 % au cours de la PER.
- (228) Taïwan a conservé sa place de premier pays exportateur vers l'Union, avec une part de marché relativement constante sur la période considérée, correspondant à 14 % de la consommation de l'Union pendant la PER.
- (229) La Thaïlande occupe la deuxième place au niveau des exportations vers l'Union. Sa part de marché a diminué de 2 % sur la période considérée, passant ainsi de 7 % en 2008 à 5 % au cours de la PER.
- (230) Comme précisé au considérant 157, les prix enregistrés par Eurostat ne tiennent pas compte des différences dans l'assortiment de produits proposé par chaque pays, si bien que seuls des indices sont utilisés pour indiquer l'évolution des prix. L'assortiment de produits importé des autres pays tiers étant inconnu, il serait vain de comparer les prix de ces importations à ceux de l'industrie de l'Union sur le marché de l'Union.
- (231) Il convient toutefois de noter que seules les importations en provenance de Taïwan dépassent le volume des importations chinoises (importations de contournement incluses). À cet égard, il convient de préciser que les importations de bicyclettes en provenance de Taïwan sont généralement destinées au marché haut de gamme et qu'aucune preuve n'a été fournie en vue de démontrer le contraire. Il a dès lors été conclu que ces importations ne pouvaient être considérées comme portant préjudice à l'industrie de l'Union.
- (232) Plusieurs parties ont avancé que les importations en provenance d'autres pays tiers étaient effectuées à des prix inférieurs aux prix appliqués pour les importations chinoises et que, de ce fait, ces dernières n'étaient pas à l'origine du préjudice important subi par l'industrie de l'Union. Cet argument est irrecevable car les prix moyens à l'importation n'ont pu être établis en se basant sur les données d'Eurostat pour les raisons exposées au considérant 157; aucune conclusion ne peut dès lors être tirée sur cette base.

- (233) Une autre partie a fait valoir que les importations en provenance d'autres pays tiers soumis au système de préférences généralisées (SPG) depuis le 1^{er} janvier 2011 sont appelés à augmenter (Cambodge et Bangladesh). Cependant, il n'est pas possible d'évaluer a priori leur incidence sur les prix à l'importation et sur le volume des importations, ni leurs effets sur le marché de l'Union. En outre, aucune information n'était disponible quant à l'aptitude de ces pays à augmenter leurs capacités de production et le volume de leurs ventes à destination du marché de l'Union. Aucune conclusion définitive ne peut dès lors être tirée sur cette base et cet argument a dès lors dû être rejeté.
- (234) À la suite de la notification, des parties ont affirmé que l'impact des importations en provenance des pays tiers bénéficiant d'accords commerciaux préférentiels n'a pas été pris en compte comme il se devait dans l'analyse; selon ces parties en effet, les importations en question ont atteint des volumes considérables par comparaison avec les importations en provenance de Chine et certaines ont été réalisées à des prix nettement inférieurs. Dans ce contexte, il est rappelé que la RPC se situe au deuxième rang pour les importations dans l'Union. Les importations en provenance d'autres pays tiers ont toutes représenté des volumes sensiblement inférieurs à ceux des importations de bicyclettes chinoises. Par ailleurs, aucune allégation de dumping n'a été formulée à l'égard de ces pays. Par conséquent, il a été conclu que les importations en provenance de ces pays ne pouvaient avoir un impact suffisant pour briser le lien de causalité établi entre les volumes considérables d'importations faisant l'objet d'un dumping en provenance de Chine et la continuation du préjudice important subi par l'industrie de l'Union. Pour ces motifs, l'argument a été rejeté.

Tableau 17

Importations en provenance d'autres pays tiers*

	2008			2009			2010			PER		
	Unités	Part de marché	Prix EUR/unité	Unités	Part de marché	Prix EUR/unité	Unités	Part de marché	Prix EUR/unité	Unités	Part de marché	Prix EUR/unité
Taiwan	3 428 043	15 %		2 949 433	14 %		3 458 448	17 %		2 864 114	14 %	
<i>Indice</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>86</i>	<i>94</i>	<i>126</i>	<i>101</i>	<i>110</i>	<i>125</i>	<i>84</i>	<i>93</i>	<i>151</i>
Thaïlande	1 522 209	7 %		1 384 410	7 %		1 234 123	6 %		993 952	5 %	
<i>Indice</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>91</i>	<i>99</i>	<i>118</i>	<i>81</i>	<i>88</i>	<i>114</i>	<i>65</i>	<i>73</i>	<i>113</i>
Autres	2 746 124	12 %		2 838 962	14 %		2 847 164	14 %		3 077 535	15 %	
<i>Indice</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>103</i>	<i>113</i>	<i>111</i>	<i>104</i>	<i>113</i>	<i>122</i>	<i>112</i>	<i>125</i>	<i>121</i>
Total	7 696 376	34 %		7 172 805	35 %		7 539 735	36 %		6 935 601	34 %	
<i>Indice</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>93</i>	<i>102</i>	<i>118</i>	<i>98</i>	<i>106</i>	<i>124</i>	<i>90</i>	<i>101</i>	<i>134</i>

*Importations de contournement en provenance de l'Indonésie, de la Malaisie, du Sri Lanka et de la Tunisie non comprises

Source: Eurostat

4.2. Évolution de la consommation

(235) Comme indiqué au considérant 153, la consommation a baissé de 10 % entre 2008 et la PER. Cependant, l'industrie de l'Union a conservé, voire augmenté légèrement sa part de marché (voir le considérant 168). Le marché en déclin ne peut dès lors pas être une cause de préjudice.

4.3. Crise économique et conditions climatiques

(236) Certaines parties ont déclaré que le contexte économique défavorable qui prévalait dans l'Union avait influencé le comportement des consommateurs en matière d'achats sur la période considérée. Il a également été avancé que les mauvaises conditions climatiques observées dans l'Union en 2011 avaient eu une incidence, à tout le moins partielle, sur la situation de l'industrie de l'Union. Ces facteurs ont prétendument induit la diminution globale de la consommation de bicyclettes dans l'Union.

(237) En effet, l'enquête a révélé une baisse de la consommation de l'Union au cours de la période considérée. Toutefois, comme indiqué au considérant 234, le déclin du marché ne peut être considéré comme une cause de préjudice.

(238) Ces parties ont également avancé que la production et l'emploi n'ont diminué que pour s'aligner sur la tendance de la consommation et non à cause des importations faisant l'objet d'un dumping. Étant donné que l'industrie de la bicyclette n'est pas caractérisée par des coûts fixes élevés, la baisse de la production n'a pas eu d'incidence sur la rentabilité de l'industrie de la bicyclette de l'Union. En ce qui concerne l'emploi, la baisse enregistrée est due au processus de restructuration entrepris par l'industrie de l'Union. Quoi qu'il en soit, cette évolution n'explique pas la tendance à la baisse des autres indicateurs de préjudice.

4.4. Importations ne faisant pas l'objet d'un dumping

(239) Les importations ne faisant pas l'objet d'un dumping effectuées par l'un des producteurs-exportateurs ayant coopéré portaient sur des quantités négligeables, c'est-à-dire proches de 0 % du volume total des importations en provenance de la RPC, et ne pouvaient dès lors avoir une incidence perceptible sur la situation de l'industrie de l'Union.

4.5. Bicyclettes électriques

(240) Il a été avancé que le préjudice subi par l'industrie de l'Union était dû au développement des bicyclettes électriques, qui seraient en train de remplacer le produit concerné. Cependant, le développement des bicyclettes électriques n'est que très récent et ne représentait qu'une part marginale du volume des ventes pendant la PER. Il n'a donc pas pu avoir d'incidence sur la situation de l'industrie de l'Union.

4.6. Effets des changements structurels

(241) À la suite de la notification, une partie a reproché à la Commission de ne pas avoir examiné les effets des changements structurels indiscutables intervenus sur le marché et dans l'industrie de l'Union dans son analyse du préjudice et du lien de causalité. À titre d'exemple, il a été relevé que la Commission n'a pas examiné l'incidence du déplacement de la production vers les pays d'Europe orientale lorsqu'elle a procédé à

l'analyse du coût de production. Sur ce point, on notera qu'un examen de la nature durable des changements a été effectué (voir le considérant 162), lequel a conclu que les changements étaient de nature durable (considérant 211). Pour cette raison, une nouvelle analyse du préjudice a été réalisée sur la base d'un échantillon de producteurs de l'Union sélectionnés de manière à refléter ces changements structurels. Dès lors, il est considéré que les effets de ces changements ont été dûment pris en compte dans l'analyse du préjudice et du lien de causalité. L'argument est donc rejeté.

4.7 Conclusion

- (242) En dépit d'une consommation en déclin au sein de l'Union, il a été constaté que des volumes substantiels de bicyclettes chinoises importés soit directement soit au travers de pratiques de contournement et soumis à un dumping ont accédé au marché de l'Union. La présence significative et relativement stable de ces importations sur la période considérée a coïncidé avec la période de vulnérabilité économique persistante qu'a traversé l'industrie de l'Union (voir les considérants 184 à 187). Il est donc conclu qu'il existe un lien de causalité entre les importations en provenance de la RPC (directes et de contournement) et le préjudice important subi par l'industrie de l'Union.
- (243) D'autres facteurs ont été pris en compte, tels que l'incidence des importations en provenance d'autres pays tiers, l'évolution de la consommation, la crise économique et les conditions climatiques, les importations ne faisant pas l'objet d'un dumping et le développement des bicyclettes électriques. Il a été constaté qu'aucun de ces facteurs n'avait joué un rôle suffisamment important pour rompre le lien de causalité établi entre les importations chinoises faisant l'objet d'un dumping et le préjudice important subi.
- (244) Sur la base de l'analyse présentée ci-dessus, qui a clairement distingué et séparé les effets de tous les facteurs connus sur la situation de l'industrie de l'Union des effets préjudiciables des importations faisant l'objet d'un dumping, il a été conclu que les importations faisant l'objet d'un dumping en provenance de la RPC combinées aux importations de contournement ont causé à l'industrie de l'Union un préjudice important au sens de l'article 3, paragraphe 6, du règlement de base.

H. INTÉRÊT DE L'UNION

1. Introduction

- (245) Conformément à l'article 21 du règlement de base, il a été examiné si, malgré les conclusions concernant l'existence d'un dumping préjudiciable, il existait des raisons impérieuses de conclure clairement qu'il n'était pas dans l'intérêt de l'Union d'imposer des mesures antidumping à l'encontre des importations en provenance de la RPC, sur la base des taux indiqués ci-dessous (voir le considérant 279).
- (246) Il convient de rappeler qu'à l'issue des enquêtes précédentes il avait été considéré que l'institution de mesures n'était pas contraire à l'intérêt de l'Union. Par ailleurs, le fait que la présente enquête s'inscrive dans le cadre d'un réexamen intermédiaire au titre de l'article 11, paragraphe 3, du règlement de base, c'est-à-dire qu'elle analyse une situation dans laquelle des mesures antidumping sont déjà en vigueur, permet d'évaluer toute incidence négative anormale des mesures antidumping actuelles sur les parties concernées.

- (247) La détermination de l'intérêt de l'Union repose sur une appréciation des divers intérêts en cause, c'est-à-dire ceux de l'industrie de l'Union, des producteurs de pièces de bicyclettes, des importateurs indépendants et des utilisateurs.

2. Intérêt de l'industrie de l'Union

- (248) L'enquête a révélé que la situation de l'industrie de l'Union reste fragile. Compte tenu du volume substantiel des importations faisant l'objet d'un dumping en provenance de la RPC et de la probabilité de continuation du dumping et du préjudice, il est hautement probable que la production de l'Union disparaîtrait en cas d'abrogation des mesures.
- (249) L'industrie de l'Union contribue de manière significative à l'innovation technologique et à ses produits dérivés, tels que les récentes bicyclettes motorisées EPAC (*Electronically Power Assisted Cycles*) et les bicyclettes électriques, qui ne seraient pas économiquement viables si l'Union ne disposait pas d'une industrie de la bicyclette. En outre, l'industrie de l'Union contribue aux objectifs environnementaux tels que l'écologisation des transports et la décarbonisation.
- (250) Elle joue également un rôle de moteur pour les industries connexes, comme la production de pièces ou d'accessoires de bicyclettes et les services afférents. Au total, l'industrie de l'Union génère, de manière directe et indirecte, entre 60 000 et 70 000 emplois sur le marché de l'Union.
- (251) Ses efforts de restructuration et ses investissements dans l'innovation seraient perdus si elle venait à disparaître. Au contraire, les mesures en vigueur permettraient à l'industrie de l'Union de maintenir, voire d'augmenter le volume de ses ventes, générant de ce fait le retour sur investissement qui lui serait nécessaire pour continuer à réinvestir dans les nouvelles technologies et l'innovation.
- (252) Sur la base des conclusions établies en ce qui concerne la situation de l'industrie de l'Union, telles qu'énoncées aux considérants 184 à 187, il faut s'attendre, en l'absence de mesures, à une forte dégradation de la situation financière de l'industrie de l'Union, susceptible d'entraîner l'arrêt de sa production. Par conséquent, le maintien des mesures antidumping est dans l'intérêt de l'industrie de l'Union.

3. Intérêt des producteurs de pièces de bicyclettes

- (253) Le comité de liaison des fabricants européens de pièces et équipements de deux-roues (COLIPED) s'est fait connaître au cours de l'enquête. Le COLIPED a communiqué des informations indiquant qu'environ 370 sociétés de l'Union fournissent des composants aux producteurs de bicyclettes et emploient quelque 16 000 personnes. L'avenir de ce secteur repose sur le maintien de la production de bicyclettes au sein de l'Union.
- (254) Cinquante-trois producteurs de pièces de bicyclettes se sont prononcés en faveur des mesures, représentant ainsi 39 % du chiffre d'affaires total estimé des producteurs de pièces de bicyclettes, qui s'élève à 1,2 milliard d'EUR. Les producteurs de pièces de bicyclettes bénéficient de l'extension des mesures existantes aux parties essentielles de bicyclettes (voir le considérant 1). Le régime d'exemption existant (voir le considérant 1) encourage la production locale de pièces de bicyclettes en limitant les composants chinois utilisés dans les pièces de bicyclettes à un maximum de 60 % de

leur valeur totale. Grâce aux mesures en vigueur, l'industrie de l'Union a pu développer et investir dans de nouveaux projets visant à redémarrer la production de certaines parties essentielles de bicyclettes au sein de l'Union.

- (255) À cet égard, il a été constaté qu'en l'absence de mesures, compte tenu de l'arrêt présumé de la production de bicyclettes au sein de l'Union, les producteurs de pièces de bicyclettes de l'Union en subiraient également les conséquences négatives puisqu'ils perdraient leurs clients. Il est donc conclu que l'institution de mesures antidumping serait conforme à l'intérêt des producteurs de pièces de bicyclettes.

4. Intérêt des utilisateurs/consommateurs

- (256) La Fédération cycliste européenne (FCE), qui chapeaute les associations cyclistes nationales d'Europe, a exprimé son soutien en faveur du maintien des mesures antidumping en vigueur. La FCE a affirmé que la production locale était dans l'intérêt des consommateurs, car elle constituait un gage de qualité et de sécurité et qu'elle permettait d'offrir à ceux-ci des services spécialisés.
- (257) Elle a également fait valoir qu'une augmentation des importations en provenance de la RPC aurait des répercussions négatives sur les normes de qualité et de sécurité rigoureuses en vigueur dans l'Union, au détriment du consommateur.
- (258) Selon les estimations, l'incidence des droits antidumping sur le prix payé par le consommateur ne devrait pas être significative étant donné que la plupart des producteurs de bicyclettes de l'Union bénéficient du régime d'exemption, alors que les parties essentielles de bicyclettes peuvent être importées de la RPC en franchise de droits si elles ne représentent pas plus de 60 % de la valeur totale des parties utilisées.
- (259) Il est rappelé que lors des enquêtes précédentes, il a été établi que l'institution de mesures n'aurait qu'un effet négligeable sur les utilisateurs/consommateurs. Les bicyclettes restent disponibles, qu'elles proviennent de la RPC, en dépit des mesures existantes, ou de pays pour lesquels les mesures ne s'appliquent pas. Il est donc conclu que les mesures antidumping n'ont pas de répercussions négatives significatives sur les utilisateurs de l'Union.
- (260) À la suite de la notification, une partie a affirmé que l'analyse ne rendait pas compte de l'impact négatif que les mesures avaient sur les utilisateurs du fait des coûts supplémentaires qu'elles engendraient. Il convient de noter à cet égard que la FCE, qui représente les consommateurs, s'est exprimée en faveur de ces mesures pour des raisons de qualité et de sécurité (voir le considérant 255). Par ailleurs, grâce au régime d'exemptions, les consommateurs bénéficient déjà d'un prix réduit pour certaines parties de bicyclettes (voir le considérant 257). L'argument a donc été jugé infondé.

5. Intérêt des importateurs indépendants

- (261) Aucun importateur indépendant n'a coopéré à l'enquête. Il n'a donc pas été possible d'évaluer l'incidence des mesures au cours de la PER. Il convient en outre de rappeler que les mesures antidumping n'ont pas pour objectif d'empêcher les importations, mais de rétablir des conditions de concurrence équitable et de veiller à ce que les importations ne soient pas effectuées à des prix de dumping préjudiciables.

- (262) Rappelons qu'il existe d'autres sources d'importation et qu'environ 45 % des bicyclettes achetées sont en réalité des bicyclettes importées.
- (263) Étant donné que les importations au juste prix en provenance de la RPC seraient toujours admises sur le marché de l'Union, tout comme les importations en provenance de pays tiers, l'activité traditionnelle des importateurs devrait se poursuivre, même en cas de maintien des mesures à l'encontre de la RPC. Les mesures antidumping modifiées destinées aux trois producteurs-exportateurs ayant coopéré augmenteraient les possibilités d'importation en provenance de la RPC à un taux de 0 % ou à un taux réduit. Il est donc conclu que les mesures antidumping n'ont pas de répercussions négatives significatives sur les importateurs indépendants de l'Union.

6. Efficacité des mesures

- (264) L'une des parties a affirmé que les mesures ne seraient pas efficaces, étant donné que l'industrie de l'Union continue de subir un préjudice, même si les mesures antidumping sont entrées en vigueur depuis près de vingt ans. Il convient de noter qu'en dépit des mesures en vigueur, il a été confirmé que les producteurs-exportateurs chinois ont contourné ces mesures via d'autres pays tiers, ce qui explique, du moins en partie, la situation de l'industrie de l'Union au cours de la PER. L'argument a donc été rejeté.
- (265) À la suite de la notification, plusieurs parties ont laissé entendre que les mesures, qui sont en vigueur depuis plus de vingt-trois ans, ne se justifiaient ni sur le plan juridique ni sur le plan de la politique commerciale. À cela il convient de répondre qu'aucune limite de temps ne restreint la validité de ces mesures, pour autant que les conditions justifiant leur institution ou leur maintien soient réunies. En l'occurrence, les mesures sont justifiées, étant donné que les conclusions ont confirmé l'existence d'un dumping préjudiciable. De plus, la situation de l'industrie de l'Union est encore aggravée par des pratiques de contournement. Par conséquent, cet argument est rejeté.

7. Conclusion

- (266) Le maintien des mesures appliquées aux importations de bicyclettes originaires de la RPC est manifestement dans l'intérêt de l'industrie de l'Union et des fournisseurs de pièces de bicyclettes de l'Union. Il permettra à l'industrie de l'Union de se développer et d'améliorer sa situation, qui a été causée par les importations faisant l'objet d'un dumping. De plus, ces mesures ne devraient pas affecter sensiblement les importateurs, puisque des bicyclettes au juste prix continueraient d'intégrer le marché en provenance de la RPC et d'autres pays tiers. En outre, vu le recours intensif de l'industrie de l'Union au régime d'exemption existant, il a été conclu que les mesures existantes n'avaient pas de répercussions négatives significatives sur les utilisateurs/consommateurs. En revanche, en cas d'abrogation des mesures, il est probable que des producteurs de bicyclettes de l'Union seront contraints d'arrêter leur production, menaçant ainsi l'existence des producteurs de pièces de bicyclettes au sein de l'Union.
- (267) Au vu de ce qui précède et sur la base des informations disponibles concernant l'intérêt de l'Union, il est conclu qu'aucune raison impérieuse ne s'oppose à l'institution de mesures à l'encontre des importations du produit concerné originaire de la RPC, sur la base des taux indiqués ci-dessous (voir le considérant 279).

I. DROITS PROPOSÉS

1. Niveau d'élimination du préjudice

- (268) Au vu des conclusions concernant le dumping, le préjudice qui en résulte et l'intérêt de l'Union, les mesures antidumping existantes, telles qu'instituées par le règlement (UE) n° 990/2011 du Conseil, devraient être maintenues, sauf dans les cas prévus ci-dessous.
- (269) Pour déterminer le niveau de ces mesures, il a été tenu compte des marges de dumping établies et du montant de droit nécessaire pour éliminer le préjudice subi par les producteurs de l'Union.
- (270) Ces mesures doivent être instituées à un niveau suffisant pour éliminer le préjudice causé par les importations en question, sans pour autant excéder la marge de dumping constatée. Au moment de calculer le montant du droit nécessaire pour éliminer les effets du dumping préjudiciable, il a été considéré que les mesures prises devaient permettre à l'industrie de l'Union de couvrir ses coûts de production et de réaliser le bénéfice avant impôts qu'une industrie de ce type pourrait raisonnablement escompter dans ce secteur dans des conditions de concurrence normales, c'est-à-dire en l'absence d'importations faisant l'objet d'un dumping, sur la vente du produit similaire dans l'Union. La marge bénéficiaire avant impôt utilisée pour ce calcul s'élève à 8% du chiffre d'affaires réalisé sur les ventes de bicyclettes, comme cela avait déjà été le cas lors de l'enquête précédente. En effet, aucune indication n'a donné à penser qu'une modification de cette marge s'imposait.
- (271) Compte tenu de la très faible coopération de la part de la RPC, comme indiqué aux considérants 22 et 24, les conclusions concernant les sociétés ayant coopéré ne peuvent être considérées comme représentatives du pays. En conséquence, la marge de préjudice à l'échelle nationale reste inchangée, telle qu'établie dans le règlement (CE) n° 1095/2005³⁵ du Conseil.
- (272) Pour les deux exportateurs ayant coopéré pour lesquels un dumping a été constaté, les marges de préjudice ont été établies sur la base de leurs propres prix à l'exportation, que l'on a comparés, au même stade commercial, aux prix non préjudiciables de l'industrie de l'Union pour le type de produit correspondant. Aucune marge de préjudice n'a été calculée pour la troisième société, dans laquelle aucun dumping n'a été observé. Pour Oyama Bicycles (Taicang) Co. Ltd., aucune marge de préjudice n'a été attribuée. En revanche, une marge de préjudice substantielle, supérieure à la marge de dumping, a été établie pour Zhejiang Baoguilai Vehicle Co. Ltd.
- (273) À la suite de la notification, une partie a fait valoir que le bénéfice cible de 8 % a été fixé dans des conditions de marché ne correspondant pas à la situation actuelle et que la Commission n'a pas donné d'explications appropriées pour justifier le maintien de ce bénéfice cible, établi lors de l'enquête précédente visée au considérant 5. Sur ce point, il y a lieu de noter que le présent réexamen n'a fait apparaître aucun élément indiquant que le taux du bénéfice cible devrait être modifié. La partie en question n'a pas présenté de calcul étayé qui permettrait d'établir un autre bénéfice cible. Dès lors, l'argument a été rejeté.

³⁵ JO L 183 du 14.7.2005, p. 1.

2. Mesures définitives

- (274) En ce qui concerne les trois groupes exportateurs chinois ayant coopéré, les taux de droit antidumping individuels indiqués dans le présent règlement ont été établis sur la base des conclusions de la présente enquête. Par conséquent, ils reflètent la situation constatée pour les groupes concernés pendant cette enquête. Ces taux de droit (par opposition au droit applicable à «toutes les autres sociétés» à l'échelle nationale) s'appliquent ainsi exclusivement aux importations de produits originaires de la République populaire de Chine fabriqués par ces groupes et donc par les entités juridiques spécifiques citées. Les produits importés fabriqués par tout autre groupe dont le nom n'est pas spécifiquement mentionné dans le dispositif du présent règlement, y compris les entités liées aux sociétés dont le nom est spécifiquement mentionné, ne peuvent bénéficier de ces taux et seront soumis au taux de droit applicable à «toutes les autres sociétés».
- (275) Toute demande d'application de ces taux de droit individuels (par exemple, à la suite d'un changement de dénomination de l'entité ou de la création de nouvelles entités de production ou de vente) doit être immédiatement adressée à la Commission³⁶ et contenir toutes les informations utiles concernant, notamment, toute modification des activités de l'entreprise liées à la production ainsi qu'aux ventes intérieures et à l'exportation qui résultent de ce changement de dénomination ou de la création de ces nouvelles entités de production ou de vente. Le règlement sera modifié, au besoin, par une mise à jour de la liste des sociétés bénéficiant de taux de droits individuels.
- (276) Afin de garantir la bonne application du droit antidumping, le niveau de droit résiduel devrait s'appliquer non seulement aux producteurs-exportateurs n'ayant pas coopéré mais aussi aux producteurs qui n'ont effectué aucune exportation vers l'Union pendant la PER.
- (277) Afin de minimiser les risques de contournement liés à la différence importante entre les taux de droit, il est jugé nécessaire, en l'espèce, de prendre des mesures spéciales pour garantir la bonne application des droits antidumping. Ces dispositions spéciales comprennent notamment: la présentation aux autorités douanières des États membres d'une facture commerciale en bonne et due forme, conforme aux exigences fixées dans l'annexe du présent règlement. Les importations non accompagnées d'une telle facture seront soumises au droit antidumping résiduel applicable à l'ensemble des autres producteurs-exportateurs.
- (278) Si le volume des exportations de l'une des sociétés bénéficiant de taux de droit individuels plus bas devait augmenter de manière significative après l'institution des mesures concernées, cette augmentation de volume pourrait être considérée comme constituant en soi une modification de la structure des échanges résultant de l'institution de mesures, au sens de l'article 13, paragraphe 1, du règlement de base. Dans de telles circonstances, et pour autant que les conditions soient remplies, une enquête anticontournement pourra être ouverte. Celle-ci examinera notamment la nécessité de supprimer les taux de droit individuels et d'instituer, par conséquent, un droit à l'échelle nationale.

³⁶ Commission européenne, Direction générale du commerce, direction H, 1049 Bruxelles, Belgique.

(279) Conformément à l'article 7, paragraphe 2, du règlement de base, les taux de droit applicables aux exportateurs ayant coopéré sont établis de manière à éliminer ni plus ni moins le préjudice subi par l'industrie de l'Union. Pour Zhejiang Baoguilai Vehicle Co. Ltd and Ideal (Dongguan) Bike Co., Ltd, les taux de droit sont calculés sur la base des marges de dumping établies par l'enquête, étant donné qu'elles étaient inférieures aux marges de préjudice. Pour Oyama Bicycles (Taicang) Co. Ltd., la marge de préjudice étant inférieure à la marge de dumping, les droits seront établis à hauteur de la marge de préjudice.

(280) Les taux de droit individuels calculés pour la PER devraient être établis comme suit:

Société	Droit définitif
Zhejiang Baoguilai Vehicle Co. Ltd.	19,2 %
Oyama Bicycles (Taicang) Co. Ltd.	0 %
Ideal (Dongguan) Bike Co., Ltd.	0 %
Toutes les autres sociétés	48,5 %

(281) Il convient de noter qu'en vertu de l'article 2, paragraphe 1, du règlement (CE) n° 71/97 du Conseil, le droit antidumping de 48,5 % imposé à l'ensemble des autres sociétés par le présent règlement (voir le considérant 279) s'applique également aux importations de parties essentielles de bicyclettes, telles que définies à l'article 1^{er} du règlement (CE) n° 71/97 du Conseil, originaires de la RPC,

A ADOPTÉ LE PRÉSENT RÈGLEMENT:

Article premier

1. Il est institué un droit antidumping définitif sur les importations de bicyclettes et autres cycles (y compris les triporteurs, mais à l'exclusion des monocycles), sans moteur, relevant des codes NC 8712 00 30 et ex 8712 00 70 (codes TARIC 8712 00 70 91 et 8712 00 70 99), originaires de la République populaire de Chine.

2. Le taux du droit antidumping définitif applicable au prix net franco frontière de l'Union, avant dédouanement, s'établit comme suit pour le produit décrit au paragraphe 1 et fabriqué par les sociétés citées suivantes:

Société	Droit définitif	Code additionnel TARIC
Zhejiang Baoguilai Vehicle Co. Ltd.	19,2 %	B772
Oyama Bicycles (Taicang) Co. Ltd.	0 %	B773
Ideal (Dongguan) Bike Co., Ltd.	0 %	B774

Toutes les autres sociétés	48,5 %	B999
----------------------------	--------	------

3. L'application des taux de droit individuels précisés pour les sociétés mentionnées au paragraphe 2 est subordonnée à la présentation aux autorités douanières des États membres d'une facture commerciale en bonne et due forme, respectant les conditions fixées en annexe. À défaut de présentation d'une telle facture, le taux de droit applicable à «toutes les autres sociétés» s'applique.

4. Sauf indication contraire, les dispositions en vigueur en matière de droits de douane sont applicables.

Article 2

L'extension du droit antidumping institué sur les importations de bicyclettes originaires de la République populaire de Chine aux importations de certaines pièces de bicyclettes originaires de la République populaire de Chine par le règlement (CE) n° 71/97 est maintenue.

Le droit antidumping définitif visé à l'article 2, paragraphe 1, du règlement (CE) n° 71/97 constitue le droit antidumping applicable à «l'ensemble des autres sociétés» institué par l'article 1^{er}, paragraphe 2, énoncé ci-dessus.

Le présent règlement entre en vigueur le jour suivant celui de sa publication au *Journal officiel de l'Union européenne*.

Le présent règlement est obligatoire dans tous ses éléments et directement applicable dans tout État membre.

Fait à Bruxelles, le

Par le Conseil
Le président

ANNEXE

Une déclaration signée par un responsable de l'entité délivrant la facture commerciale doit figurer sur la facture établie en bonne et due forme, visée à l'article 1^{er}, paragraphe 3. Cette déclaration comporte les éléments suivants:

1) le nom et la fonction du responsable de l'entité délivrant la facture commerciale;

2) le texte suivant:

«Je, soussigné(e), certifie que le (volume) de bicyclettes vendu à l'exportation vers l'Union européenne et couvert par la présente facture a été fabriqué par (nom et siège social de la société) (code additionnel TARIC) en/au/aux (pays concerné). Je déclare que les informations fournies dans la présente facture sont complètes et correctes.

Date et signature.»