

PROJET DE LOI

adopté

le 13 avril 1994

N° 92
S É N A T

SECONDE SESSION ORDINAIRE DE 1993-1994

PROJET DE LOI

ADOPTÉ PAR LE SÉNAT

*portant dispositions budgétaires et comptables relatives
aux collectivités locales.*

*Le Sénat a adopté, en première lecture, le projet de loi dont la
teneur suit :*

Voir les numéros :

Sénat : 81 (1992-1993) et 191 (1993-1994).

TITRE PREMIER

DISPOSITIONS MODIFIANT LE CODE DES COMMUNES

Article premier.

Avant l'alinéa unique de l'article L. 211-3 du code des communes, sont insérés trois alinéas ainsi rédigés :

« Le budget des communes de plus de 10 000 habitants est voté soit par nature, soit par fonction. S'il est voté par nature, il comporte une présentation fonctionnelle ; s'il est voté par fonction, il comporte une présentation par nature.

« Le budget des communes de moins de 10 000 habitants est voté par nature. Il comporte pour les communes de plus de 3 500 habitants une présentation fonctionnelle.

« Un décret en Conseil d'Etat précise les modalités d'application du présent article. »

Art. 2.

L'article L. 221-2 du code des communes est complété par quatre alinéas ainsi rédigés :

« 29° Pour les communes ou les groupements de communes dont la population est égale ou supérieure à 3 500 habitants et pour leurs établissements publics, les dotations aux amortissements des immobilisations ;

« 30° Pour les communes ou les groupements de communes dont la population est égale ou supérieure à 3 500 habitants et pour leurs établissements publics, les dotations aux provisions ;

« 31° Les dotations aux provisions spéciales constituées pour toute dette financière faisant l'objet d'un différé de remboursement.

« Un décret en Conseil d'Etat définit les modalités d'application des 29°, 30° et 31° ; il définit notamment les immobilisations qui sont assujetties à l'obligation d'amortissement. »

Art. 3.

L'article L. 231-9 du code des communes est ainsi rédigé :

« *Art. L. 231-9.* – Les recettes non fiscales de la section d'investissement comprennent :

« 1° le produit du relèvement du tarif des amendes relatives à la circulation routière ;

« 2° pour les communes ou les groupements de communes dont la population est égale ou supérieure à 3 500 habitants et pour leurs établissements publics, les amortissements des immobilisations ;

« 3° pour les communes ou les groupements de communes dont la population est égale ou supérieure à 3 500 habitants et pour leurs établissements publics, les provisions ;

« 4° le produit des subventions d'investissement et d'équipement ;

« 5° les attributions du Fonds de compensation pour la taxe sur la valeur ajoutée. »

Art. 4.

L'article L. 231-12 du code des communes est ainsi rédigé :

« *Art. L. 231-12.* – Les recettes non fiscales de la section d'investissement peuvent comprendre notamment :

« – le produit des cessions d'immobilisations dans des conditions fixées par décret ;

« – le résultat disponible de la section de fonctionnement ;

« – le produit des emprunts ;

« – le produit des fonds de concours ;

« – le produit des cessions des immobilisations financières ;

« – les donations avec charges ;

« – pour les communes ou les groupements de communes dont la population est inférieure à 3 500 habitants et pour leurs établissements publics, les amortissements et les provisions ;

« — les provisions spéciales constituées pour toute dette financière faisant l'objet d'un différé de remboursement. »

TITRE II

DISPOSITIONS MODIFIANT LA LOI N° 82-213 DU 2 MARS 1982 RELATIVE AUX DROITS ET LIBERTÉS DES COMMUNES, DES DÉPARTEMENTS ET DES RÉGIONS

Art. 5.

Le I de l'article 6 de la loi n° 82-213 du 2 mars 1982 précitée est complété par quatre alinéas ainsi rédigés :

« Une commune qui ne fait pas application des dispositions du II du présent article et qui accorde elle-même une garantie d'emprunt ou son cautionnement à des organismes, autres que ceux visés aux cinquième et huitième à dixième alinéas du présent article, doit obtenir un cautionnement à cet effet.

« Une commune n'est pas tenue à cette obligation dès lors qu'elle constitue une provision assise sur les annuités d'emprunts garantis ou cautionnés par ses soins.

« Un décret en Conseil d'Etat fixe les modalités d'application de cette disposition.

« Cette obligation n'est pas applicable aux communes dont la population est inférieure à 3 500 habitants. »

Art. 6.

Le dernier alinéa de l'article 8 de la loi n° 82-213 du 2 mars 1982 précitée est ainsi rédigé :

« Toutefois, pour l'application du présent article, n'est pas considéré comme étant en déséquilibre le budget dont la section de fonctionnement comporte ou reprend un excédent reporté par décision du conseil municipal ou dont la section d'investissement comporte un excédent, notamment après inscription des dotations aux amortissements et aux provisions exigées. »

Art. 7.

I. – Au troisième alinéa de l'article 9 de la loi n° 82-213 du 2 mars 1982 précitée, après les mots : « dans l'exécution du budget communal », sont insérés les mots : « après vérification de la sincérité des inscriptions de recettes et de dépenses ».

II. – Au quatrième alinéa de l'article 51 de la loi n° 82-213 du 2 mars 1982 précitée, après les mots : « dans l'exécution du budget départemental », sont insérés les mots : « après vérification de la sincérité des inscriptions de recettes et de dépenses ».

Art. 8.

I. – Avant le dernier alinéa du II de l'article 2 de la loi n° 82-213 du 2 mars 1982 précitée, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Les ordres de réquisition du comptable pris par le maire. »

II. – Avant le dernier alinéa du II de l'article 45 de la loi n° 82-213 du 2 mars 1982 précitée, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Les ordres de réquisition du comptable pris par le président du conseil général. »

III. – Le II de l'article 7 de la loi n° 72-619 du 5 juillet 1972 portant création et organisation des régions est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« Les ordres de réquisition du comptable pris par le président du conseil régional. »

IV. – Le deuxième alinéa de l'article 15 de la loi n° 82-213 du 2 mars 1982 précitée est complété par un membre de phrase ainsi rédigé : « ainsi qu'en cas d'absence de caractère exécutoire des actes pris par les autorités communales ».

V. – Le deuxième alinéa de l'article 55 de la loi n° 82-213 du 2 mars 1982 précitée est complété par un membre de phrase ainsi rédigé : « ainsi qu'en cas d'absence de caractère exécutoire des actes pris par les autorités départementales ».

VI. – Le deuxième alinéa du paragraphe II de l'article 21-3 de la loi n° 72-619 du 5 juillet 1972 précitée est complété par un membre de phrase ainsi rédigé : « ainsi qu'en cas d'absence de caractère exécutoire des actes pris par les autorités régionales ».

TITRE III
DISPOSITIONS DIVERSES ET TRANSITOIRES

Art. 9.

L'article premier de la loi n° 80-539 du 16 juillet 1980 relative aux astreintes prononcées en matière administrative et à l'exécution des jugements par les personnes morales de droit public est complété par un IV ainsi rédigé :

« IV. – L'ordonnateur d'une collectivité territoriale ou d'un établissement public local est tenu d'émettre l'état nécessaire au recouvrement de la créance résultant d'une décision juridictionnelle passée en force de chose jugée dans le délai de deux mois à compter de la date de notification de la décision de justice.

« Faute de dresser l'état dans ce délai, le représentant de l'Etat adresse à la collectivité territoriale ou à l'établissement public local une mise en demeure d'y procéder dans le délai d'un mois ; à défaut, il émet d'office l'état nécessaire au recouvrement correspondant.

« En cas d'émission de l'état par l'ordonnateur de la collectivité ou de l'établissement public local après mise en demeure du représentant de l'Etat, ce dernier peut néanmoins autoriser le comptable à effectuer des poursuites en cas de refus de l'ordonnateur.

« L'état de recouvrement émis d'office par le représentant de l'Etat est adressé au comptable de la collectivité territoriale ou de l'établissement public local pour prise en charge et recouvrement, et à la collectivité territoriale ou à l'établissement public local pour inscription budgétaire et comptable. »

Art. 10.

..... Supprimé

Art. 11.

Les recettes d'investissement prévues à l'article L. 231-8, aux 1° et 2° de l'article L. 231-9 et à l'article L. 231-11 du code des communes peuvent être utilisées au financement des dotations aux amortissements et provisions prévues à l'article 2 de la présente loi.

Toutefois, pour les dotations aux provisions, cette faculté est limitée aux provisions constituées pour faire face à des dépenses d'investissement.

Par ailleurs, lorsque les dépenses prévues à l'article 2 de la présente loi entraînent une augmentation des dépenses de fonctionnement de plus de 2 % du produit des impôts directs locaux figurant au budget de l'exercice précédent, la dépense excédant ce seuil peut faire l'objet d'un étalement.

Un décret en Conseil d'Etat fixe les modalités d'application du présent article.

Art. 12.

I. – Les dispositions des articles premier à 6 de la présente loi entreront en vigueur à compter de l'exercice 1997 pour les immobilisations acquises à compter du 1^{er} janvier 1996 et pour les garanties d'emprunt accordées à compter de la même date.

II. – Une loi ultérieure fixera les conditions d'application de l'article 6 de la présente loi aux départements et aux régions.

III (*nouveau*). – Le comité des finances locales est consulté pour avis sur les projets de décrets et d'instructions portant réforme de la comptabilité des collectivités locales jusqu'à la fin de l'année suivant la fin de la généralisation de la réforme.

Délibéré, en séance publique, à Paris, le 13 avril 1994.

Le Président,

Signé : René MONORY.