

N° 408
SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2023-2024

Enregistré à la Présidence du Sénat le 8 mars 2024

PROPOSITION DE LOI

*visant à garantir la sécurité alimentaire des jeunes de dix-huit
à vingt-cinq ans,*

PRÉSENTÉE

Par MM. Rémi CARDON, Patrick KANNER, Mmes Viviane ARTIGALAS, Audrey BÉLIM, Florence BLATRIX CONTAT, Nicole BONNEFOY, MM. Denis BOUAD, Hussein BOURGI, Mmes Isabelle BRIQUET, Colombe BROSSEL, Marion CANALÈS, Marie-Arlette CARLOTTI, MM. Christophe CHAILLOU, Yan CHANTREL, Mmes Catherine CONCONNE, Hélène CONWAY-MOURET, M. Thierry COZIC, Mme Karine DANIEL, M. Jérôme DARRAS, Mme Marie-Pierre de LA GONTRIE, MM. Gilbert-Luc DEVINAZ, Jérôme DURAIN, Vincent ÉBLÉ, Mme Frédérique ESPAGNAC, MM. Sébastien FAGNEN, Rémi FÉRAUD, Mme Corinne FÉRET, MM. Jean-Luc FICHET, Hervé GILLÉ, Mme Laurence HARRIBEY, MM. Olivier JACQUIN, Éric JEANSANNETAS, Patrice JOLY, Bernard JOMIER, Mme Gisèle JOURDA, M. Éric KERROUCHE, Mmes Annie LE HOUEROU, Audrey LINKENHELD, M. Jean-Jacques LOZACH, Mme Monique LUBIN, MM. Victorin LUREL, Didier MARIE, Serge MÉRILLOU, Jean-Jacques MICHAU, Mme Marie-Pierre MONIER, M. Franck MONTAUGÉ, Mme Corinne NARASSIGUIN, MM. Alexandre OUIZILLE, Sébastien PLA, Mme Émilienne POUMIROL, MM. Claude RAYNAL, Christian REDON-SARRAZY, Mme Sylvie ROBERT, MM. Pierre-Alain ROIRON, David ROS, Mme Laurence ROSSIGNOL, MM. Lucien STANZIONE, Rachid TEMAL, Jean-Claude TISSOT, Simon UZENAT, Mickaël VALLET, Jean-Marc VAYSSOUZE-FAURE, Michaël WEBER et Adel ZIANE,

Sénateurs et Sénatrices

(Envoyée à la commission des affaires sociales, sous réserve de la constitution éventuelle d'une commission spéciale dans les conditions prévues par le Règlement.)

EXPOSÉ DES MOTIFS

Mesdames, Messieurs,

« C'est dur d'avoir 20 ans en 2020 », c'est par ces mots que le président de la République Emmanuel Macron résumait la situation de la crise sanitaire pour les jeunes en France en plein confinement. À cette époque, le plus important pour les jeunes était peut-être leur santé mentale face au manque de perspective pour l'avenir et à la fatalité d'un précieux temps sacrifié. **Le constat aujourd'hui reste sans appel ; près de 4 ans après, la santé mentale des jeunes est toujours aussi alarmante et en plus de cela, ils ont faim.**

Selon l'étude « avoir 20 ans en 2024 » de *Linkee* publiée en février, 3 étudiants sur 4 disposent de moins de 100 euros par mois de « reste à vivre » soit moins de 3,33 euros par jour notamment pour se nourrir. En conséquence, 79 % des étudiants ne mangent pas à leur faim soit parce qu'ils sautent des repas, soit parce qu'ils réduisent leurs portions.

C'est une situation qui s'est installée depuis la crise Covid et qui se généralise. Les queues d'étudiants dans les banques alimentaires en fin d'année dernière en attestent. Elles ont fait la une des médias et ont interloqué tous les parents de ce pays. Avec une inflation alimentaire à près de 7 % sur l'année 2023 et des prix qui peinent à baisser dans les grandes surfaces, il est fort à parier que les queues continueront à la rentrée prochaine et qu'elles seront encore plus grandes.

La précarité alimentaire est une réalité pour tous les Français et particulièrement pour les jeunes qui s'insèrent à peine dans la vie sans être certains d'avoir de quoi se nourrir.

Aujourd'hui il est toujours dur d'avoir 20 ans en 2024 et nous devons y remédier :

En France, c'est 1,5 million de jeunes adultes qui vivent en situation de pauvreté (un chiffre qui pourrait être sous-évalué puisque les données de la DREES remontent à 2014), alors que les jeunes sont déjà les parents pauvres des bénéficiaires des mesures de solidarité et sont exclus des principaux

dispositifs de lutte contre la pauvreté, notamment le revenu de solidarité active (RSA).

Il est indispensable de pouvoir remédier à cette insécurité et à cette insuffisance alimentaire pour la santé de notre jeunesse qui n'arrive plus à accéder à une alimentation saine et de qualité. Pour exemple, 37 % des étudiants bénéficiaires de l'association *Linkee* déclarent ne pas avoir les moyens d'acheter des fruits (contre 26 % en 2022), et 23 % des légumes (contre 12 % lors de la précédente enquête) ; 73 % disent en outre ne pas pouvoir acheter de la viande (contre 60 % en 2022). Des choix budgétaires qui affectent également l'hygiène de vie, puisque selon le dernier baromètre hygiène et précarité en France de l'association dons solidaires, 41 % des 18-24 ans font l'arbitrage entre alimentation et hygiène. Pour les jeunes femmes, cela concerne notamment la précarité menstruelle ; 20 % d'entre elles déclarent ne pas avoir les moyens d'acheter des protections hygiéniques.

Le Gouvernement de son côté a décidé de se dédouaner de la situation en espérant simplement une baisse de l'inflation. Aucune politique structurelle n'est envisagée : hausse des salaires, régulation des superprofits des industriels, intervention sur le prix des produits dans les grandes surfaces. Pire... alors que les ministres faisaient miroiter la création d'un chèque alimentation à destination des plus modestes, le ministre de l'économie a préféré enterrer le dispositif en janvier, faute de moyens selon lui.

Alors, pour que le chèque alimentaire ne reste pas un chèque en bois, et pour proposer enfin une solution durable à la précarité alimentaire des jeunes en France, cette proposition de loi, dans son article unique, vise à garantir une sécurité alimentaire aux jeunes de dix-huit à vingt-cinq ans par le versement d'une aide de 150 euros par mois.

Cette sécurité alimentaire constituerait un nouveau droit et prendrait la forme de l'équivalent d'un « ticket-restaurant », que l'on pourrait dénommer « chèque alimentation », et non d'un versement monétaire, pour qu'il soit bien ciblé sur l'achat de denrées alimentaires. Ce chèque alimentation ne pourrait ainsi être utilisé que pour l'achat de denrées alimentaires ou de repas au restaurant (restaurant universitaire notamment).

Cette prestation serait octroyée sous condition de ressources. Le plafond de ressources ouvrant droit à la prestation serait fixé par référence au seuil de pauvreté, calculé sur la base de 60 % du revenu médian, ce qui correspond à 1 158 euros par mois pour une personne seule selon les chiffres de l'Insee les plus récents.

Par principe, l'ensemble des revenus de la personne entre 18 et 25 ans serait pris en compte pour apprécier ses ressources, sous réserve de la possibilité d'exclure par décret certaines prestations comme c'est le cas pour le revenu de solidarité active (RSA). Lorsque le jeune adulte vit avec ses parents ou vit en couple, il serait tenu compte de l'ensemble des ressources du foyer.

Le montant du chèque alimentation serait fixé à 150 euros et revalorisé tous les ans en fonction de l'évolution des prix des produits alimentaires établie par l'Insee.

Par analogie avec ce qui est prévu pour le RSA ou la prime d'activité, le service de la prestation serait assuré par les caisses d'allocations familiales (CAF) ou par les caisses de la MSA pour leurs ressortissants. Ces organismes ont l'habitude d'attribuer et de verser des prestations sociales. Le financement de la prestation serait à la charge de l'État.

Sur le modèle de ce qui est prévu pour la prime d'activité, les dispositions relatives au contrôle et aux sanctions encourues en cas de fraude seraient prévues par renvoi à des articles du code de la sécurité sociale.

Proposition de loi visant à garantir la sécurité alimentaire des jeunes de dix-huit à vingt-cinq ans

Article unique

- ① I. – Après le chapitre II du titre VI du livre II du code de l'action sociale et des familles, il est inséré un chapitre II *bis* ainsi rédigé :
- ② « *CHAPITRE II BIS*
- ③ « *Chèque alimentation pour les jeunes de dix-huit à vingt-cinq ans*
- ④ « *Art. L. 262-59.* – Tout jeune âgé de dix-huit ans au moins et de vingt-cinq ans au plus résidant en France de manière stable et effective a droit chaque mois à un chèque alimentation lorsque ses ressources sont inférieures à un plafond fixé par décret en Conseil d'État.
- ⑤ « Le chèque alimentation vise à garantir l'accès de ce jeune à une alimentation saine et équilibrée.
- ⑥ « *Art. L. 262-60.* – Le chèque alimentation est un titre spécial de paiement qui peut être utilisé pour acquitter, en tout ou partie, le prix de tout produit alimentaire ou le prix d'un repas consommé au restaurant.
- ⑦ « *Art. L. 262-61.* – L'ensemble des ressources du jeune mentionné à l'article L. 262-59 est pris en compte pour déterminer l'ouverture du droit au chèque alimentation, dans des conditions précisées par un décret en Conseil d'État qui détermine notamment :
- ⑧ « 1° Les ressources ayant le caractère de revenus professionnels ou qui en tiennent lieu ;
- ⑨ « 2° Les modalités d'évaluation des avantages en nature ;
- ⑩ « 3° Les prestations et aides sociales qui ne sont pas incluses dans le calcul des ressources à raison de leur finalité sociale particulière.
- ⑪ « Lorsque le jeune vit avec ses parents ou lorsqu'il vit avec un conjoint, concubin ou partenaire de pacte civil de solidarité, l'ensemble des ressources du foyer est pris en compte.
- ⑫ « *Art. L. 262-62.* – Le décret en Conseil d'État mentionné à l'article L. 262-59 fixe le plafond de ressources par référence au seuil de pauvreté correspondant à 60 % du revenu médian de l'ensemble de la population. Ce seuil est calculé à partir des données rendues publiques par l'Institut national de la statistique et des études économiques.

- ⑬ « Le plafond de ressources est révisé le 1^{er} avril de chaque année.
- ⑭ « *Art. L. 262-63.* – Le montant mensuel du chèque alimentation est fixé à 150 euros. Il est revalorisé le 1^{er} avril de chaque année en fonction de l'évolution de l'indice des prix à la consommation des produits alimentaires établi par l'Institut national de la statistique et des études économiques.
- ⑮ « Le montant du chèque alimentation est majoré lorsque le bénéficiaire est une personne isolée assumant la charge d'un ou plusieurs enfants ou une femme isolée en état de grossesse.
- ⑯ « *Art. L. 262-64.* – Sous réserve du respect des conditions fixées au présent chapitre, le bénéfice du chèque alimentation est ouvert aux citoyens français, aux ressortissants d'un État membre de l'Union européenne, d'un autre État partie à l'accord sur l'Espace économique européen ou de la Confédération suisse, ainsi qu'aux autres ressortissants étrangers s'ils sont titulaires d'un titre de séjour.
- ⑰ « *Art. L. 262-65.* – Le chèque alimentation est attribué, servi et contrôlé, pour le compte de l'État, par les caisses d'allocations familiales et par les caisses de mutualité sociale agricole pour leurs ressortissants.
- ⑱ « Sous réserve du respect des conditions fixées au présent chapitre, le droit au chèque alimentation est ouvert à compter de la date de dépôt de la demande. Le service de la prestation est interrompu lorsque le bénéficiaire cesse de remplir lesdites conditions.
- ⑲ « Les directeurs des organismes mentionnés au premier alinéa procèdent aux contrôles et aux enquêtes concernant le chèque alimentation et prononcent, le cas échéant, des sanctions selon les règles, procédures et moyens d'investigation prévus aux articles L. 114-9 à L. 114-10-2, L. 114-11 à L. 114-19, L. 114-22, L. 161-1-4 et L. 161-1-5 du code de la sécurité sociale.
- ⑳ « Le chèque alimentation est financé par l'État, de même que les frais exposés au titre de sa gestion par les organismes mentionnés au premier alinéa.
- ㉑ « *Art. L. 262-66.* – Les modalités d'application du présent chapitre sont déterminées par décret en Conseil d'État. »
- ㉒ II. – Les éventuelles conséquences financières résultant pour l'État du I sont compensées, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I^{er} du livre III du code des impositions sur les biens et services.

- ② III. – Les éventuelles conséquences financières résultant pour les organismes de sécurité sociale du I sont compensées, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I^{er} du livre III du code des impositions sur les biens et services.