

# SÉNAT

PREMIERE SESSION ORDINAIRE DE 1965-1966

Annexe au procès-verbal de la séance du 2 novembre 1965.

## RAPPORT GÉNÉRAL

FAIT

*au nom de la Commission des Finances, du Contrôle budgétaire et des Comptes économiques de la Nation (1), sur le projet de loi de finances pour 1966, ADOPTÉ PAR L'ASSEMBLÉE NATIONALE,*

Par M. Marcel PELLENC,  
Sénateur,  
*Rapporteur général.*

TOME III

**EXAMEN DES CREDITS  
ET DES DISPOSITIONS SPECIALES**

ANNEXE N° 33

**LEGION D'HONNEUR  
ORDRE DE LA LIBERATION**

*Rapporteur spécial* : M. Paul CHEVALLIER.

---

(1) Cette commission est composée de : MM. Alex Roubert, *président* ; Jacques Masteau, Gustave Alric, Yvon Coudé du Foresto, *vice-présidents* ; Martial Brousse, Roger Lachèvre, Pierre Carous, *secrétaires* ; Marcel Pellenc, *rapporteur général* ; André Armengaud, Jean Bardol, Edouard Bonnefous, Jean-Eric Bousch, Paul Chevallier, Bernard Chochoy, André Colin, Antoine Courrière, Jacques Descours Desacres, Paul Driant, André Dulin, André Fosset, Roger Houdet, Michel Kistler, Jean-Marie Louvel, André Maroselli, Marcel Martin, Pierre Métayer, Max Monichon, Geoffroy de Montalembert, Georges Portmann, Mlle Irma Rapuzzi, MM. Joseph Raybaud, Paul Ribeyre, Jacques Richard, François Schleiter, Ludovic Tron.

**Voir les numéros :**

**Assemblée Nationale** (2<sup>e</sup> législ.) : 1577 et annexes, 1588 (tomes I à III et annexe 29) et in-8° 423.

**Sénat** : 30 (1965-1966).

## LEGION D'HONNEUR

Mesdames, Messieurs,

Le budget annexe de la Légion d'honneur s'élève, pour 1966, à 22.344.562 F au lieu de 22.386.735 F, accusant ainsi une très légère diminution de 42.173 F d'une année sur l'autre.

Cette réduction s'explique essentiellement par celle de la dotation affectée au paiement des traitements des membres de l'Ordre de la Légion d'honneur et des médaillés militaires, à la suite d'un ajustement des crédits aux besoins effectivement constatés. Nous examinerons successivement les recettes et les dépenses de ce budget annexe.

\*  
\* \*

### I. — Les recettes.

La comparaison entre les recettes de 1965 et celles prévues pour 1966 est donnée par le tableau ci-après :

| NATURE DES RECETTES                          | EVALUATIONS         |                      | DIFFERENCE       |
|--|---------------------|----------------------|------------------|
|  | Retenues pour 1965. | Proposées pour 1966. |                  |
|  |                     | (En francs.)         |                  |
| <b>I. — Recettes propres :</b>               |                     |                      |                  |
| — produits du portefeuille.....              | 59.410              | 59.410               | »                |
| — droits de chancellerie.....                | 510.000             | 400.000              | — 110.000        |
| — pensions des élèves.....                   | 491.250             | 491.250              | »                |
| — produits divers.....                       | 180.000             | 180.000              | »                |
| <b>Total .....</b>                           | <b>1.240.660</b>    | <b>1.130.660</b>     | <b>— 110.000</b> |
| <b>II. — Subvention du budget général...</b> | <b>21.146.075</b>   | <b>21.213.902</b>    | <b>+ 67.827</b>  |
| <b>Total général.....</b>                    | <b>22.386.735</b>   | <b>22.344.562</b>    | <b>— 42.173</b>  |

Trois postes de recettes restent inchangés par rapport à l'année précédente : le produit du portefeuille (59.410 F), les pensions des élèves (491.250 F) et les produits divers (180.000 F).

En revanche, l'évaluation des droits de chancellerie est en diminution de 110.000 F : 400.000 F en 1966 au lieu de 510.000 F en 1965. Cette réduction correspond, en réalité, à une revision de l'estimation de l'année précédente, compte tenu des derniers résultats connus. D'une part, en 1964, la recette devant provenir du doublement des droits de chancellerie attachés à la Légion d'honneur avait été surestimée et il semble plus conforme à la réalité de la ramener de 310.000 F à 300.000 F ; d'autre part, la recette escomptée au titre de l'Ordre national du Mérite (200.000 F) avait été calculée sur la base de contingents qui se sont révélés supérieurs à ceux qui furent finalement arrêtés ; il y a donc lieu de l'ajuster et cet ajustement conduit à la fixer à 100.000 F seulement selon le calcul suivant :

**Droits de chancellerie attachés à l'Ordre national du Mérite.**

| GRADES             | A TITRE<br>civil<br>et militaire. | A TITRE<br>étranger. | TOTAL        | TAUX | RECETTE       |
|--------------------|-----------------------------------|----------------------|--------------|------|---------------|
| Grand' Croix ..... | 7                                 | 2                    | 9            | 50   | 450           |
| Grand Officier...  | 22                                | 5                    | 27           | 36   | 972           |
| Commandeur ....    | 300                               | 22                   | 322          | 24   | 7.728         |
| Officier .....     | 1.600                             | 55                   | 1.655        | 16   | 26.480        |
| Chevalier .....    | 6.100                             | 100                  | 6.200        | 10   | 62.000        |
| <b>Totaux.....</b> | <b>8.029</b>                      | <b>184</b>           | <b>8.213</b> |      | <b>97.630</b> |

Quant à la subvention du budget général, qui assure l'équilibre du budget annexe, elle est en légère progression : 21.213.902 F au lieu de 21.146.075 F.

## II. — Les dépenses.

La comparaison entre les dépenses de 1965 et celles prévues pour 1966 est donnée par le tableau ci-après :

| NATURE DES DEPENSES                          | CREDITS<br>votés<br>pour 1965. | 1 9 6 6            |                       |            | DIFFERENCE<br>avec 1965. |
|--|--------------------------------|--------------------|-----------------------|------------|--------------------------|
|  |                                | Services<br>votés. | Mesures<br>nouvelles. | Total.     |                          |
|  |                                | (En francs.)       |                       |            |                          |
| <i>Crédits de paiement.</i>                  |                                |                    |                       |            |                          |
| <b>I. — Dépenses ordinaires :</b>            |                                |                    |                       |            |                          |
| 1° Dette .....                               | 12.200.000                     | 11.000.000         | »                     | 11.000.000 | — 1.200.000              |
| 2° Moyens des services :                     |                                |                    |                       |            |                          |
| Personnel .....                              | 5.349.603                      | 5.018.385          | + 25.697              | 5.644.082  | + 294.479                |
| Charges sociales.....                        | 399.459                        | 428.768            | »                     | 428.768    | + 29.309                 |
| Matériel .....                               | 2.931.673                      | 2.810.712          | + 395.000             | 3.205.712  | + 274.039                |
| Dépenses diverses.....                       | 66.000                         | 66.000             | »                     | 66.000     | »                        |
| Totaux (2°).....                             | 8.746.735                      | 8.923.865          | + 420.697             | 9.344.562  | + 597.827                |
| <br>   |                                |                    |                       |            |                          |
| Totaux pour les dépenses<br>ordinaires ..... | 20.946.735                     | 19.923.865         | + 420.697             | 20.344.562 | — 602.173                |
| <br>   |                                |                    |                       |            |                          |
| <b>II. — Dépenses en capital.....</b>        | 1.440.000                      | 2.000.000          | »                     | 2.000.000  | + 560.000                |
| <br>   |                                |                    |                       |            |                          |
| Totaux pour les crédits de<br>paiement ..... | 22.386.735                     | 21.923.865         | + 420.697             | 22.344.562 | — 42.173                 |

Ainsi que nous l'avons dit au début de ce rapport, la diminution des dépenses d'une année sur l'autre s'explique essentiellement par l'ajustement de la dotation affectée au paiement des traitements des membres de la Légion d'honneur et des médaillés militaires.

En revanche, les autres postes sont en augmentation, ainsi que nous allons le voir.

Réparties selon une présentation fonctionnelle, les dépenses du budget annexe s'établissent ainsi qu'il suit :

|   |                      |
|---|----------------------|
| Dette .....                             | 11.000.000 F.        |
| Secours .....                           | 66.000               |
| Services de la Grande Chancellerie..... | 2.327.394            |
| Maisons d'éducation :                   |                      |
| — dépenses ordinaires .....             | 6.951.168            |
| — dépenses en capital .....             | 2.000.000            |
| <b>Total .....</b>                      | <b>22.344.562 F.</b> |

\*  
\* \*

### 1° *La dette.*

Le budget de 1964 avait réalisé le doublement, par rapport à 1962, des traitements attachés à la Légion d'honneur et à la Médaille militaire en les portant aux montants suivants :

(En francs.)

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| A. — Légion d'honneur :       |     |
| — chevalier .....             | 20  |
| — officier .....              | 40  |
| — commandeur .....            | 80  |
| — grand officier .....        | 160 |
| — grand'croix .....           | 240 |
| B. — Médaille militaire ..... | 15  |

Ces taux demeurent inchangés, mais l'évaluation du montant des dépenses se trouve ramenée de 12,2 millions de francs à 11 millions de francs, à la lumière des résultats comptables de l'année 1964 et des ordonnancements déjà effectués en 1965.

Ainsi que votre Rapporteur l'avait signalé l'année dernière, la Grande Chancellerie est dans l'obligation, à l'heure actuelle, de procéder au renouvellement de nombreux livrets de traitement établis avant le 1<sup>er</sup> janvier 1957, date à laquelle a été opérée une réforme. Il en résulte, ainsi que nous le verrons lors de l'examen des dépenses de fonctionnement, des dépenses supplémentaires et, parfois, des retards que les services, au prix d'un gros travail, s'efforcent de résorber.

Quant à l'effectif des titulaires de décorations, il s'établissait au 1<sup>er</sup> janvier 1965 de la manière suivante :

**Effectifs au 1<sup>er</sup> janvier 1965.**

| DECORATIONS                              | AVEC<br>traitement. | SANS<br>traitement. | TOTAL          |
|--|---------------------|---------------------|----------------|
| <b>I. — Légion d'honneur :</b>           |                     |                     |                |
| Grand' Croix .....                       | 74                  | 76                  | 150            |
| Grand officier.....                      | 705                 | 363                 | 1.068          |
| Commandeur .....                         | 5.294               | 3.603               | 8.897          |
| Officier .....                           | 29.683              | 34.581              | 64.264         |
| Chevalier .....                          | 153.422             | 89.511              | 242.933        |
| <b>Total.....</b>                        | <b>189.178</b>      | <b>128.134</b>      | <b>317.312</b> |
| <b>II. — Médaille militaire.....</b>     |                     |                     |                |
|  | <b>772.127</b>      | »                   | <b>772.127</b> |
| <b>III. — Ordre national du mérite :</b> |                     |                     |                |
| Grand' Croix .....                       | »                   | 4                   | 4              |
| Grand officier.....                      | »                   | 15                  | 15             |
| Commandeur .....                         | »                   | 21                  | 21             |
| Officier .....                           | »                   | 108                 | 108            |
| Chevalier .....                          | »                   | 414                 | 414            |
| <b>Total.....</b>                        | <b>»</b>            | <b>562</b>          | <b>562</b>     |

**2° Les secours.**

Les crédits affectés aux secours sont inchangés par rapport aux années 1964 et 1965 et s'élèvent à 66.000 F.

Votre Commission des Finances ne peut, comme l'année dernière, que regretter que les impératifs budgétaires n'aient pas permis de majorer cette dotation afin de porter le montant des secours à un niveau plus en rapport avec l'évolution du coût de la vie.

### 3° Les services de la Grande Chancellerie.

Les dépenses de fonctionnement de la Grande Chancellerie s'élèveront, en 1966, à 2.327.394 F, marquant une augmentation de 31.749 F par rapport à 1965.

Plusieurs opérations de sens contraires aboutissent à ce résultat :

1° Une *diminution* est provoquée :

— d'une part, par la non-reconduction de deux crédits exceptionnels votés en 1965 et destinés, l'un à l'installation des services de l'Ordre national du Mérite (76.000 F), et l'autre à la réfection du mobilier mis à la disposition du palais de la Légion d'honneur (22.330 F) ;

— d'autre part, par une réduction de la dotation prévue pour la traduction d'ouvrages étrangers (— 5.000 F).

2° En revanche, une *augmentation* est constatée au titre :

a) De la reconduction, en année pleine, des mesures intervenues au cours de l'année en matière de rémunérations publiques et de prestations familiales (+ 79.410 F) ;

b) Des œuvres sociales (+ 669 F) à la suite d'un transfert de crédit en provenance du budget des charges communes ;

c) Du renouvellement des livrets de traitement de la Légion d'honneur et de la Médaille militaire (+ 25.000 F), ainsi qu'il a été indiqué précédemment ;

d) Du chauffage du palais de la Légion d'honneur (+ 20.000 F) ;

e) De l'entretien du mobilier du palais de Salm (+ 10.000 F), un mobilier de style qui est la propriété soit de la Légion d'honneur, soit du Mobilier national, mais dont l'entretien et la réparation sont à la charge du budget annexe.

\*

\* \*

### 4° Les maisons d'éducation.

Les dépenses des maisons d'éducation s'élèvent :

— pour leur fonctionnement, à 6.951.168 F au lieu de 6.385.090 F en 1965 ;

— pour leur équipement, à 2 millions de francs en crédits de paiement au lieu de 1.440.000 F en 1965.

En dehors de l'augmentation résultant de l'extension, en année pleine, des mesures prises au cours de l'année 1965 en ce qui concerne le personnel, les dépenses nouvelles proviennent essentiellement soit de l'entretien des maisons d'éducation, soit de la poursuite du programme d'équipement dont la mise en œuvre avait débuté en 1965.

Le regroupement des élèves dans les deux maisons de Saint-Denis et des Loges avait nécessité des travaux dont la réalisation se poursuit normalement. Viendront s'y ajouter, en 1966, deux opérations particulières.

La première est l'installation du nouveau bâtiment scolaire de la maison de Saint-Denis, destiné à abriter les différentes classes dans lesquelles seront dispensés les divers enseignements. Les locaux actuels sont insuffisants et mal équipés, notamment en ce qui concerne les enseignements scientifiques.

Le bâtiment nouveau, en cours de construction, doit être totalement équipé d'une manière moderne. Les prévisions de dépenses s'élèvent, au total, à 81.598 F se décomposant comme suit :

|   |        |
|---|--------|
| — salles de classe.....                 | 60.754 |
| — salles d'enseignement spécialisé..... | 5.600  |
| — salle des professeurs.....            | 9.489  |
| — salle des écritures .....             | 1.590  |
| — bureau du censeur.....                | 1.924  |
| — salle d'attente.....                  | 590    |
| — entretien .....                       | 1.651  |
|   | <hr/>  |
| Total .....                             | 81.598 |

Pour 1966, le crédit demandé s'élève à 50.000 F.

La deuxième opération est la remise en état des bâtiments de la maison des Loges qui ont été incendiés les 18 et 19 décembre 1964. Les causes du sinistre paraissent avoir été purement accidentelles et l'enquête de police a écarté toute idée de malveillance.

Les dégâts uniquement matériels, ont été évalués à 760.000 F dont 360.000 F ont été financés sur le budget de 1965. Le reliquat, soit 400.000 F, est demandé dans le budget de 1966.



Les résultats scolaires des maisons d'éducation continuent à être excellents puisque, au cours de l'année scolaire 1964-1965, 73 % des élèves ont été reçus au baccalauréat et 90 % au brevet d'études de l'enseignement du premier cycle du second degré (B. E. P. C.).

\*  
\* \*

### **Conclusion.**

Votre Commission des Finances vous propose d'adopter, sans modification, le budget annexe de la Légion d'honneur.

Elle souhaiterait toutefois, ainsi que votre Rapporteur l'avait déjà indiqué l'année dernière, que des assouplissements soient apportés à la réglementation en vigueur en vue de permettre l'attribution de la Légion d'honneur à des anciens combattants de la guerre 1914-1918 qui ne remplissent pas les conditions exigées actuellement, mais qui ont cependant acquis, au cours des hostilités, des titres certains à la reconnaissance nationale.

## ORDRE DE LA LIBERATION

Mesdames, Messieurs,

Le budget annexe de l'Ordre de la Libération s'élève, pour 1966, à 611.207 F contre 520.219 F en 1965, enregistrant ainsi une augmentation de 70.988 F.

Les dépenses sont récapitulées dans le tableau ci-après, qui donne également la comparaison avec les crédits correspondants de 1965 :

| NATURE DES DEPENSES    | CREDITS<br>votés<br>pour 1965. | 1 9 6 6            |                       |                | DIFFERENCE<br>avec 1965. |
|------------------------|--------------------------------|--------------------|-----------------------|----------------|--------------------------|
|                        |                                | Services<br>votés. | Mesures<br>nouvelles. | Total.         |                          |
|                        |                                | (En francs.)       |                       |                |                          |
| Personnel .....        | 173.379                        | 182.579            | + 97.727              | 280.306        | + 106.927                |
| Charges sociales.....  | 16.729                         | 18.547             | + 9.243               | 27.790         | + 11.061                 |
| Matériel .....         | 245.111                        | 195.111            | + 3.000               | 198.111        | — 47.000                 |
| Dépenses diverses..... | 105.000                        | 105.000            | »                     | 105.000        | »                        |
| <b>Totaux .....</b>    | <b>540.219</b>                 | <b>501.237</b>     | <b>+ 109.970</b>      | <b>611.207</b> | <b>+ 70.988</b>          |

Les services votés sont en diminution de 38.982 F parce que la non-reconduction d'un crédit exceptionnel de 50.000 F accordé en 1965 pour la prise à bail et l'aménagement de nouveaux locaux a plus que compensé l'augmentation des charges résultant de l'extension, en année pleine, des mesures intervenues, en cours d'année, au titre des personnels.

Les mesures nouvelles, qui s'élèvent à 109.970 F comprennent :

1° La prise en charge par le budget annexe de la rémunération des personnels militaires mis à sa disposition (+ 99.730 F), cette opération étant compensée par une réduction de même montant opérée sur le budget des Armées.

2° La transformation de l'emploi d'attaché de chancellerie, chef des services administratifs en un emploi de secrétaire général de l'Ordre de la Libération, chef des services administratifs (+ 10.240 F).

3° Un ajustement des dépenses d'entretien et de fonctionnement (+ 16.000 F) plus que compensé par la réduction des crédits de loyers (— 35.000 F).

4° Une augmentation (+ 22.000 F) de la dotation concernant les cérémonies et les manifestations du souvenir.

Ce crédit doit permettre à l'Ordre de la Libération, en plus de la cérémonie traditionnelle du Mont-Valérien, de participer à des manifestations patriotiques organisées sur l'ensemble du territoire, d'organiser des cérémonies destinées à honorer la mémoire de Compagnons de la Libération ou de médaillés de la Résistance, d'organiser ou de participer aux obsèques de compagnons ou de médaillés.

\*  
\* \* \*

Selon les indications qui lui ont été fournies, votre Rapporteur rappelle qu'il y a eu 1.059 compagnons de la Libération dont 18 unités et 5 collectivités.

Au 1<sup>er</sup> janvier 1965, 589 compagnons étaient encore vivants et le nombre des familles des compagnons décédés s'élevait à 470.

Quant aux médaillés de la Résistance, ils étaient au nombre de 48.206 auxquels il convient d'ajouter 500 nominations à titre posthume (*Journal officiel* du 14 août 1965) et quelque 10.000 qui seront publiées ultérieurement.

\*  
\* . \*

Sous le bénéfice de ces observations, votre Commission des Finances vous propose d'adopter, sans aucune modification, le budget annexe de l'Ordre de la Libération.